

ZAPISNIK

2. dopisne seje Občinskega sveta Občine Ankaran, ki je bila dne 31. MARCA 2020 med 19:00 in 22:00 uro

Dopisna seja se izvede skladno z usmeritvami Vlade RS ter v smislu ukrepov za omejevanje širjenja novega koronavirusa SARS-Cov-2.

Na sejo povabljeni člani Občinskega sveta
OA:

BARBARA ŠVAGELJ
ZVEZDAN RAŽMAN
NINA DERENDA
DAVOR ANDRIOLI
BARBARA RAIČIĆ
ZORAN PEJANOVIĆ
DANIJEL RAŽMAN
ROBERT ZELENJAK
ZDENKA STEVANOVIĆ
OTMAR PIŠČANC
ZORAN PAVIĆ
IVAN KLUN
MARTINA ANGELINI

Ad 0.) Določitev dnevnega reda 2. dopisne seje Občinskega sveta Občine Ankaran in odločanje o hitrih oziroma skrajšanih postopkih za sprejem odloka;

NAJAVA:

V skladu s 44. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list št. 50/2015) občinski svet na začetku seje določi dnevni red.

OBRAZLOŽITEV:

Župan je dne 27.3.2020 sklical sejo občinskega sveta ter določil predlog dnevnega reda kot sledi.

GRADIVO:

Dnevni red:

1. Potrditev zapisnika 1. dopisne seje.
2. Obravnava predloga Odloka o dodeljevanju denarne pomoči iz sredstev proračuna Občine Ankaran.
3. Obravnava predloga Smernic za oblikovanje 1. rebalansa proračuna Občine Ankaran.
4. Informacija o pripravi Odloka o blaženju posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2.
5. Seznanitev s sklepom župana o začasnem zadržanju izvajanja proračuna za leto 2020.
6. Seznanitev s poročilom župana o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah.

Dodatno razširjeni ali zmanjšani dnevni red:

/

Odločanje o predlogih za hitri postopek

/

Sprejem dnevnega reda

ZASNOVA SKLEPA:

Občinski svet Občine Ankaran sprejme sklep št. 089:

Občinski svet Občine Ankaran potrdi dnevni red 2. dopisne seje, z dne 31. 3. 2020.

GLASOVANJE:

Sklep je sprejet z _ glasovi ZA, _ glasovi PROTI in _ glasovi VZDRŽAN.

		ČLANI OBČINSKEGA SVETA	GLAS (za, proti, vzdržan)
1.	RIA	BARBARA ŠVAGELJ	Za
2.	RIA	ZVEZDAN RAŽMAN	Za
3.	RIA	NINA DERENDA	Za
4.	RIA	DAVOR ANDRIOLI	Za
5.	RIA	BARBARA RAIČIČ	Za
6.	RIA	ZORAN PEJANOVIČ	Za
7.	RIA	DANIJEL RAŽMAN	Za
8.	RIA	ROBERT ZELENJAK	Za

9.	RIA	ZDENKA STEVANOVIĆ	Za
10.	RIA	OTMAR PIŠČANC	Za
11.	SZV	ZORAN PAVIĆ	Za
12.	ZA	IVAN KLUN	Za
13.	INS	MARTINA ANGELINI	Za
	SKUPAJ	13	13

PREHAJAMO NA OBRAVNAVO POSAMEZNIH TOČK DNEVNEGA RED

Ad 1.) Potrditev zapisnika 1. dopisne seje Občinskega sveta občine Ankaran;

NAJAVA:

V skladu s 45. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list št. 50/2015) in v zvezi z 143. členom Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015), na dnevnem redu vsake seje mora biti praviloma kot prva točka sprejem (potrditev) zapisnika prejšnje seje občinskega sveta.

OBRAZLOŽITEV:

Župan predlaga potrditev zapisnika 1. dopisne seje OS OA kot v priloženem besedilu.

GRADIVO:

- Zapisnik 1. dopisne seje OS OA.

ZASNOVA SKLEPA:

Občinski svet Občine Ankaran sprejme sklep št. 090:

Občinski svet Občine Ankaran potrdi zapisnik 1. dopisne seje OS OA z dne 17. 3. 2019.

GLASOVANJE:

Sklep je sprejet z _ glasovi ZA, _ glasovi PROTI in _ glasovi VZDRŽAN.

		ČLANI OBČINSKEGA SVETA	GLAS (za, proti, vzdržan)
1.	RIA	BARBARA ŠVAGELJ	Za
2.	RIA	ZVEZDAN RAŽMAN	Za
3.	RIA	NINA DERENDA	Za
4.	RIA	DAVOR ANDRIOLI	Za
5.	RIA	BARBARA RAIČIĆ	Za
6.	RIA	ZORAN PEJANOVIĆ	Za
7.	RIA	DANIJELO RAŽMAN	Za
8.	RIA	ROBERT ZELENJAK	Za
9.	RIA	ZDENKA STEVANOVIĆ	Za
10.	RIA	OTMAR PIŠČANC	Za
11.	SZV	ZORAN PAVIĆ	Za
12.	ZA	IVAN KLUN	Za
13.	INS	MARTINA ANGELINI	Za
	SKUPAJ	13	13

Ad 2.) Obravnava predloga Odloka o dodeljevanju denarne pomoči iz sredstev proračuna Občine Ankaran.

NAJAVA:

Župan seznanja občinski svet.

OBRAZLOŽITEV:

Socialni transferji s strani Občine Ankaran se trenutno izvajajo na podlagi Pravilnika o dodeljevanju denarnih socialnih pomoči v Mestni občini Koper (Uradni list RS, št. 18/13). Upravne postopke za ugotavljanje upravičenosti do transferjev na podlagi tega odloka izvaja CSD za Južno Primorsko, sredstva pa zagotavlja Občina Ankaran.

V želji, da se razširi nabor namenov socialne pomoči, poveča število možnih letnih prejemkov pomoči in okrepi socialna politika občine, je župan naložil strokovnim službam občinske uprave pripravo novih podlag za izvajanje socialnih transferjev. Ocenjuje se, da bo predložen odlok s podrejenima sklepoma uspešno služil tudi pri zaježitvi socialnih stisk v primerih, kot je trenutna kriza v obliki pandemije novega koronavirusa SARS-Cov-2.

Strokovne službe predložene akte še usklajujejo z območnim CSD-jem ter na ta način v odlok vključujejo dolgoletne izkušnje CSD-ja pri udejanjanju določil tovrstnih odlokov.

V sled navedenemu župan občinski svet zgolj seznanja z delovnimi osnutki aktov ter napoveduje dokončni sprejem slednjih predvidoma na naslednji seji OS.

GRADIVO:

- Odlok o dodeljevanju socialnih pomoči v Občini Ankaran.
- Sklep o določitvi meril za delno ali celotno oprostitev plačila storitev socialnega servisa,
- Sklep o določitvi pogojev za dodelitev občinske pomoči in njene višine.

Ad 3.) Obravnava predloga Smernic za oblikovanje 1. rebalansa proračuna Občine Ankaran

NAJAVA:

Na podlagi 2. odstavka 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) in 146. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list št. 50/2015) občinski svet Občine Ankaran sprejeme naslednji sklep.

OBRAZLOŽITEV:

Posledice širjenja epidemije COVID-19 se bodo v naši lokalni skupnosti, poleg spremenjenega načina delovanja in obnašanja, odrazile tudi v spremembi načrta dela občine in posledično v spremembi izvajanja proračuna Občine Ankaran za leto 2020. Po najbolj črnogledem scenariju se na prihodkovni strani proračuna lahko soočimo z do 1,3 mio EUR manj prihodkov glede na načrtovano raven.

Soočenje z epidemijo ima na izvajanje proračuna negativne in pozitivne vplive: neposrednim negativnim se ni moč izogniti, medtem ko bodo posredni negativni vplivi nastali kot posledica ravnanja in izvedbe ukrepov občine v pomoč občanom in gospodarstvu. Pozitivni vplivi pa bodo posledica ne-izvedbe nekaterih načrtovanih dejavnosti in programov v letu 2020, kar bo v proračunu zaznati kot „prihranek“ občine.

Neposredni negativni vplivi na proračun (dejstvo pojava epidemije) se izkazujejo predvsem v slednjem:

- zmanjšanje prihodkov zaradi neposrednega vpliva epidemije Covid-19 (izpad turistične takse, izpad prihodkov iz najemnin GJI, izpad prihodkov iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo, izpad prihodkov od prodaje blaga in storitev ...);
- povečanje odhodkov zaradi neposrednega soočenja z epidemijo Covid-19 (nabava zaščitnih sredstev, opreme CZ, kritje stroškov oskrbe na domovih, povečanje plač za bolj izpostavljene uslužbenke ...).

Posredni negativni vplivi na proračun (ukrepi OA):

- zmanjšanje prihodkov zaradi pomoči občanom in poslovnim subjektom, katerih objekti se uporabljajo za potrebe zaščite in reševanja (subvencije oziroma oprostitve plačila NUSZ ...);
- povečanje odhodkov zaradi povečanega obsega socialnih programov, pomoči občanom in gospodarstvu – splošen ukrep (socialni programi, dodatno financiranje vrtcev, prevzem stroškov rednega vzdrževanja GJI ...);
- povečanje odhodkov zaradi povečanega obsega dodeljevanja denarne pomoči iz občinskega proračuna – ciljani ukrep (povečan obseg denarne socialne pomoči, večje število izredne denarne socialne pomoči).

Posredni pozitivni vplivi na proračun (ukrepi OA):

- zmanjšanje odhodkov zaradi spremenjenega načina delovanja OA v letu 2020 (odpovedi, ne-izvedbe ali okrnjene izvedbe načrtovanih občinskih aktivnosti in programov);
- povečanje prihodkov zaradi realizacije načrta ravnanja s stvarnim in finančnim premoženjem (odprodaja parcel skladno z Uredbo o DPN in Osnutkom OPN);
- »negativna« prilagoditev načrta razvojnih programov in ostalih investicijskih stroškov (zamrznitev ali časovni zamik posameznih projektov iz Načrta razvojnih programov OA)...

Zaradi vsem znanih okoliščin mora občina pripraviti 1. rebalans proračuna Občine Ankaran za leto 2020.

V sled navedenemu predlagam, da občinski svet potrdi smernice za pripravo odloka o blaženju posledic epidemije nalezljive bolezni COVID-19 in prvega rebalansa proračuna za leto 2020 kot sledi v izreku sklepa.

GRADIVO:

- Smernice k oblikovanju rebalansa proračuna Občine Ankaran.

ZASNOVA SKLEPA:

Občinski svet Občine Ankaran sprejme sklep št. 091:

1. Občinski svet Občine Ankaran se seznanil z oceno, da se zaradi posledic epidemije COVID-19 po najbolj črno gledem scenariju na prihodkovni strani proračuna lahko občina v letu 2020 sooči z do 1,3 mio EUR manj prihodkov glede na načrtovano raven.

2. Občinski svet Občine Ankaran potrjuje usmeritve in ukrepe, ki naj jih občina izvede zaradi epidemije COVID-19, kot sledi:

A.) zmanjšanje odhodkov zaradi spremenjenega načina delovanja OA v letu 2020:

- odpoved oziroma alternativna izvedba občinskih protokolarnih prireditev (proslava ob Dnevu upora proti okupatorju - 27.4., ob Občinskem prazniku - 21. 6. in Dnevu državnosti - 25. 6. ter komemoracija ob Dnevu spomina na mrtve - 1.11.),
- odpoved oziroma alternativna izvedba občinskih festivalskih prireditev (Poletje v Ankaranu in December v Ankaranu ter koncertni vikend Ankaranska Bandima),
- zmanjšanje obsega dela Režijskega obrata OA na javnih kopališčih (oskrba s pijačo in hrano, varstvo pred utopitvami, odstranjevanje morske trave ...),
- neizvajanje javnega prevoza s poletnim avtobusom in plovilom,
- skromnejša občinska razpisa za sofinanciranje kulturnih in športnih društev in združenj ter financiranje izvenšolskih dejavnosti in programov za mladino,

ne-izdaja občinskega glasila AMFORA št. 31 (april), in št. 32 (junij);

B.) povečanje prihodkov zaradi realizacije načrta ravnanja s stvarnim in finančnim premoženjem:

- prodaja prvega svežnja občinskih parcel fizičnim osebam na podlagi prejetih popolnih vlog, skladnih z Osnutkom OPN;

C.) zmanjšanje prihodkov zaradi pomoči občanom in gospodarskim subjektom s kritično infrastrukturo za zaščito in reševanje:

- popolna ali delna subvencija in/ali zamik plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) za leto 2020 za občane OA,
- oprostitev plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) za leto 2020 za Javni zavod Ortopedska bolnišnica Valdoltra za obdobje marec – december 2020,
- oprostitev plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) za leto 2020 za Mladinsko zdravišče in letovišče Rdečega križa Slovenije Debeli rtič za obdobje marec – december 2020;

D.) povečanje odhodkov zaradi povečanega obsega socialnih programov, pomoči občanom in gospodarstvu – splošen ukrep:

- plačilo programov dodatnih pomoči na domu,
- prevzem plačila ali delnega plačila stroškov predšolske vzgoje,
- oprostitve ali delne oprostitve plačil občinskih upravnih taks,
- oprostitve plačil nadomestil in najemnin občinskih javnih prostorov in javnih površin,
- prevzem stroškov ali dela stroškov omrežnine pri javnih službah oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalnih odpadnih voda;

E.) povečanje odhodkov zaradi povečanega obsega dodeljevanja denarne pomoči iz občinskega proračuna – ciljani ukrep:

- izplačila neposredne denarne pomoči po Odloku o dodeljevanju denarne socialne pomoči;

F.) povečanje odhodkov zaradi nagrajevanja zaposlenih, ki so vključeni v aktivnosti preprečevanja širjenja okužbe z virusom Covid - 19

- dodatek na osnovno plačo v času epidemije za zaposlene v Občinski upravi, Javnem zavodu OŠV Ankaran, Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu ter štabu Civilne zaščite OA, ki so izpostavljeni povečanemu tveganju za okužbo.

3. Upošteva se smernice iz prejšnjega člena naj strokovne službe občinske uprave pripravijo Predlog odloka o blaženju posledic epidemije nalezljive bolezni COVID-19, Predlog odloka o dodeljevanju denarne pomoči iz sredstev proračuna Občine Ankaran ter Predlog odloka o rebalansu proračuna Občine Ankaran za leto 2020.

GLASOVANJE:

Sklep je sprejet z glasovi ZA, glasovi PROTI in glasovi VZDRŽAN.

		ČLANI OBČINSKEGA SVETA	GLAS (za, proti, vzdržan)
1.	RIA	BARBARA ŠVAGELJ	Za
2.	RIA	ZVEZDAN RAŽMAN	Za
3.	RIA	NINA DERENDA	Za
4.	RIA	DAVOR ANDRIOLI	Za
5.	RIA	BARBARA RAIČIĆ	Za
6.	RIA	ZORAN PEJANOVIĆ	Za
7.	RIA	DANIJELO RAŽMAN	Za
8.	RIA	ROBERT ZELENJAK	Za

9.	RIA	ZDENKA STEVANOVIĆ	Za
10.	RIA	OTMAR PIŠČANC	Za
11.	SZV	ZORAN PAVIĆ	Za
12.	ZA	IVAN KLUN	Vzdržan
13.	INS	MARTINA ANGELINI	Za
	SKUPAJ	13	12

Ad 4.) Informacija o pripravi Odloka o blaženju posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2

NAJAVA:

Župan seznanja občinski svet.

OBRAZLOŽITEV:

Župan obvešča občinski svet, da je strokovnim službam že naložil pripravo Odloka o blaženju posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 kot je to opredeljeno v predlogu Smernic za oblikovanje 1.rebalansa proračuna Občine Ankaran, ki so gradivo k prejšnji točki dnevnega reda.

Gre za odlok, ki zajema vsebine iz različnih področij načrta dela občine. Temu primerno je župan ustanovil delovno skupino za pripravo predmetnega odloka, ki jo sestavljajo zaposleni različnih oddelkov občinske uprave ter zunanji strokovnjaki.

Vsebinske usmeritve za pripravo odloka so bile podane že s smernicami k oblikovanju rebalansa proračuna Občine Ankaran.

Ad 5.) Seznanitev s sklepom župana o začasnem zadržanju izvajanja proračuna za leto 2020

NAJAVA:

Skladno s 4. odstavkom 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) Župan seznanja občinski svet o zadržanju izvrševanja proračuna.

OBRAZLOŽITEV:

Upošteva Odredbo o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/20) so tudi v Občini Ankaran stopili v veljavo režimi delovanja občine in ostalih subjektov v občini ter življenjske navade občanov, ki za seboj prinašajo finančne posledice s konkretnim vplivom na občinski proračun. Slednje za občinski proračun predstavljajo bistveno spremenjene pogoje tako na odhodkovni kot na prihodkovni strani. Zaradi tega je potrebna uvedba ustreznih ukrepov za uravnoteženje proračuna.

Zakon o javnih financah v 40. členu določa, da če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna, lahko župan na predlog za finance pristojne službe v občinski upravi največ za 45 dni zadrži izvrševanje posameznih izdatkov. Z ukrepi začasnega zadržanja izvrševanja lahko župan:

1. ustavi prevzemanje obveznosti;
2. predlaga podaljšanje pogodbenih rokov plačil in
3. ustavi prerazporejanje proračunskih sredstev, potrebno zaradi prevzemanja obveznosti.

V sled vsemu navedenemu župan skladno z zgoraj citirano pravno podlago seznanja občinski svet s sprejetjem sklepa o začasnem zadržanju izvajanja proračuna za leto 2020 kot sledi v prilogi.

GRADIVO:

- Sklep o zadrževanju izvajanja proračuna.

Ad 6.) Seznanitev s poročilom župana o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena Zakona o javnih financah.

NAJAVA:

Skladno s 4. odstavkom 49. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) Župan seznanja občinski svet o zadržanju izvrševanja proračuna.

OBRAZLOŽITEV:

49. člen Zakona o javnih financah ((Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18) določa, da se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

V sredstva proračunske rezerve se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5% prejemkov proračuna. Del sredstev se izloča v rezerve začasno vsak mesec, dokončno pa po zaključnem računu proračuna za preteklo leto.

Vežano na razglašeno epidemijo v Sloveniji, ki je začela veljati 12. marca 2020, bodo tudi v Občini Ankaran nastali določeni izdatki povezani z reševanjem in preprečevanjem nadaljnega širjenja epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Občine Ankaran in Republike Slovenije.

Oddelek za finance in računovodstvo je tako, skladno s 3. odstavkom 49. člena ZJF ter 8. členom Odloka o proračunu občine Ankaran za leto 2020, predlagal županu, da se iz rezervnega sklada in stalne proračunske rezerve pokrije stroške, ki bodo nastali v povezavi z reševanjem in preprečevanjem posledic epidemije SARS-CoV-2 (COVID-19).

V sled navedenemu ter skladno z zgoraj citirano pravno podlago župan obvešča občinski svet o uporabi sredstev obvešča občinski svet s pisnim poročilom kot sledi v prilogi.

GRADIVO:

- Sklep o porabi proračunske rezerve,
- Poročilo o porabi proračunske rezerve.

Seja in glasovanje se zaključí **ob 22:00 uri**.

Zapísal:
Jani Krstíć

Občina Ankaran
Župan:

Gregor Strmčnik