



Občina Ankaran  
Comune di Ancarano

OBČINSKI SVET | CONSIGLIO COMUNALE

ŠTEVILKA: 0320-10/2020/4  
DATUM: 10. 11. 2020

<b>ZADEVA:</b>	Predlog za obravnavo na 12. redni seji na OS OA
<b>NASLOV:</b>	Soglasje k predlogu Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi položaja javnega podjetja – azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. – s. r. l.
<b>PRAVNA PODLAGA:</b>	3. odstavek 51.b člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
<b>PRIPRAVLJALEC GRADIVA:</b>	Občinska uprava Občine Ankaran
<b>POROČEVALEC:</b>	Elvis Vižintin, vodja oddelka za gospodarske dejavnosti
<b>PREDLOG SKLEPA:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Občinski svet Občine Ankaran podaja Mestni občini Koper soglasje k Predlogu odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi položaja javnega podjetja - azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. - s. r. l. v predloženem besedilu.</li><li>2. Sklep velja takoj.</li></ol>

Gradiva:

- obrazložitev predloga (priloga I)
- predlog sklepa (priloga II)
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi položaja javnega podjetja – azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. – s. r. l.

**OBRAZLOŽITEV PREDLOGA**

Iz 11. člena (veljavnega) Odloka o ureditvi položaja Javnega podjetja - Azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. -s. r. l. (Uradne objave, št. 53/2002 in Uradni list RS, št. 74/05, 84/06, 39/12, 103/12, 17/13, 40/15, 24/16 in 24/2018) (v nadaljevanju: Odlok) (ki predstavlja ustanovitveni akt javnega podjetja) izhaja, da je ustanovitelj javnega podjetja Mestna občina Koper (v nadaljevanju: MOK), ki izvršuje ustanoviteljske pravice preko Občinskega sveta in župana. Občina Ankaran v tem kontekstu nastopa kot soustanoviteljica ter podaja soglasje skladno z 51.b členom Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da ustanoviteljske pravice do skupnih javnih zavodov, javnih podjetij in skladov izvršujejo organi občine, v kateri je njihov sedež, v soglasju z organi drugih občin, za območje katerih je bil ustanovljen javni zavod, javno podjetje ali sklad. Soglasje je lahko splošno in dano v naprej. Če občina ne odreče soglasja v petnajstih dneh od prejema pisnega predloga, se šteje, da je soglasje dano.

Med pristojnostmi župana v zvezi z javnim podjetjem 13. člen Odloka določa, da imenuje in razrešuje direktorja.

Iz navedenega izhaja, da je javno podjetje ustanovljeno kot enoosebna družba z omejeno odgovornostjo (d.o.o.), njen edini ustanovitelj je MOK, skupščina pa skladno z Zakonom o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17 in 22/19 - ZPosS) (v nadaljevanju: ZGD-1) kot organ enoosebne družbe ne obstaja - navedeno posledično pomeni, da siceršnje pristojnosti skupščine po ZGD-1 v primeru enoosebnih d. o. o. neposredno izvršuje ustanovitelj preko svojega zakonitega zastopnika (župana), kot ustanoviteljica in lastnica njenega celotnega poslovnega deleža. Navedenemu pritrjuje tudi stališče sodne prakse, iz katerega izhaja, da je posebnost d. o. o. z enim družabnikom v tem, da on sam odloča o vseh tistih upravljaljskih upravičenjih v družbi, ki so sicer v tovrstnih večosebnih družbah pridržana družbenikom in o katerih ti odločajo na skupščini (prim. VSK sodba Cpg 186/2008 z dne 12.03.2009, VSM sodba I Cpg 417/2017 z dne 08.03.2018, Pravosodni bilten (PB) št. 3/2016, str. 264).

Odlok pravice do imenovanja direktorja javnega podjetja ne daje njenemu nadzornemu svetu, ampak za to določa župana MOK kot zakonitega zastopnika edinega ustanovitelja, medtem ko ZGD-1 v četrtem odstavku 515. člena določa, da če ima družba nadzorni svet, poslovodjo imenuje in odpokliče ta svet. Glede na navedeno je torej potrebno odgovoriti na vprašanje, ali ima omenjena določba kogentno naravo (kar bi pomenilo, da je za imenovanje poslovodje oziroma direktorja v primeru obstoja nadzornega sveta vedno pristojen zgolj in le ta) ali pa je ta dispozitivna (kar bi pomenilo, da je predmetno vprašanje mogoče urediti drugače v aktu o ustanovitvi oziroma v družbeni pogodbi). Poglavlje ZGD-1 o d. o. o. je torej kogentne narave, razen v delu, ki se nanaša na pravice družbenikov pri upravljanju. To pa nadalje pomeni, da je dovoljeno urediti posamezno vprašanje iz navedenega področja v ustanovitvenem aktu ali družbeni pogodbi drugače, kakor ga ureja dispozitivna določba ZGD-1 (kot na primer, da odlok pravico do imenovanja direktorja javnega podjetja podeljuje županu MOK kot zakonitemu zastopniku edinega ustanovitelja javnega podjetja).

V sled različnemu razumevanju določb Odloka in ZGD-1 o imenovanju direktorja javnega podjetja, se občinskemu svetu MOK predlaga spremembo členov Odloka, na način, da bo za imenovanje in razrešitev direktorja po novem pristojen nadzorni svet in ne več župan, kot je slednje predpisano v sedaj veljavnem Odloku.

V 20. členu Odloka je bilo še določeno, da če direktor javnega podjetja, po poteku mandata prejšnjemu direktorju, iz kateregakoli razloga ni imenovan, imenuje župan, brez javnega razpisa, vršilca dolžnosti direktorja za čas najdlje dvanajst mesecev. V predlaganih spremembah, se skladno s predhodno navedenimi ugotovitvami v obrazložitvi, predlaga spremembo besedila 20. člena, tako, da če direktor javnega podjetja na podlagi javnega razpisa ni imenovan ali če direktorju predčasno preneha mandat, nadzorni svet imenuje začasnega direktorja, vendar najdlje za eno leto. Opredeli se tudi, da je začasni direktor eden izmed članov nadzornega sveta, ki pa v času opravljanja nalog začasnega direktorja ne more opravljati funkcije člana nadzornega sveta.

Župan predlaga Občinskemu svetu Občine Ankaran, da poda soglasje k izvrševanju ustanoviteljskih pravic v javnem podjetju kot sledi v izreku sklepa.



Na podlagi 3. odstavka 51.b člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) je Občinski svet Občine Ankaran na 12. redni seji dne 17. 11. 2020 sprejel naslednji

**SKLEP**

**o podaji soglasja k Predlogu odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi položaja javnega podjetja – azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. – s. r. l.«**

1. Občinski svet Občine Ankaran podaja Mestni občini Koper soglasje k Predlogu odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ureditvi položaja javnega podjetja - azienda pubblica Marjetica Koper, d. o. o. - s. r. l. v predloženem besedilu.
2. Sklep velja takoj.

**Občina Ankaran**

**Gregor Strmčnik**

ŽUPAN