



ŠTEVILKA: 0320-21/2021/13
DATUM: 15. 6. 2021

ZADEVA:	Predlog za obravnavo na 17. redni seji na OS OA
NASLOV:	Obravnava predloga Sklepa o potrditvi »Pogodbe o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog«
PРАВNA PODLAGA:	2. odstavek 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015), Odlok o oskrbi s pitno vodo (Uradne objave PN, št. 33/2002 in Odlok o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p. o. v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o. (Uradne objave PN, št. 24/98 in Ur. l. RS, št. 41/2010)
PRIPRAVLJALEC GRADIVA:	OGD, Občinska uprava Občine Ankaran
POROČEVALEC:	Elvis Vižintin, vodja oddelka za gospodarske dejavnosti
PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet Občine Ankaran potrdi Pogodbo o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog v predloženem besedilu.

Gradiva:

- obrazložitev predloga (priloga I)
- predlog Sklepa o potrditvi »Pogodbe o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog« (priloga II)
- priloga: »Pogodba o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog«



OBRAZLOŽITEV PREDLOGA »Pogodbe o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog«

Zaradi uveljavitve Slovenskega računovodskega standarda SRS 35 (kasneje SRS 32) in relevantne zakonodaje so v RVK uskladili računovodska pravila, vezana na sredstva v upravljanju do 1. 1. 2010 in v skladu s SRS 35 prenesli infrastrukturo v poslovne knjige občin ustanoviteljic, občine pa so dale s tem dnev infrastrukturo RVK-ju v najem, uporabo in vzdrževanje. Podrobnejša pravila glede pravic in obveznosti, vezanih na predmet najema ter na obračunavanje in plačevanje najemnine so bila določena leta 2010 s Pogodbo o najemu, uporabi in vzdrževanju javne infrastrukture in do danes še z aneksi od 1-8.

Pogodba iz 2010 z aneksi 1-8 v poglavju XIII. Izvajanje javnih pooblastil v upravnih zadevah, ki zadevajo infrastrukturo v najemu določa, da so občine javnemu podjetju z odlokom podale javno pooblastilo v upravnih zadevah in jih v podrejenih členih analitično našteva. V pogodbi je določeno (42. in 49. člen), da javno podjetje zaračuna stroške vodenja analitičnih evidenc in izvrševanja javnih pooblastil občinam. Pogodbeni znesek se določi skladno s poslovnim načrtom družbe in proračuni občin.

V RVK so v letih, ki so sledila letu 2010 na nivoju strokovnih služb družbe in občin, skladno s sklepi organov družbe in sveta ustanoviteljic zahtevali izpolnitev pogodbenih določil. O tem obstaja obširna dokumentacija. Problematika ne zaračunavanja opravljenih storitev izvajanja javnih pooblastil in vodenja analitičnih evidenc (registra infrastrukture, obračun amortizacije, letni popis) je v vsakoletnem mnenju k letnemu poročilu v pismih NS in poslovodstvu izpostavljal tudi revizor z opozorilom, da ne zaračunavanje navedenih storitev občinam lastnicam ni v skladu s predpisi, hkrati pa je zaradi ne zaračunavanja teh storitev občinam, RVK (tudi občine), izpostavljen davčnemu tveganju z vidika DDV in davka od dohodkov pravnih oseb (tveganje prikritih izplačil dobička lastnikom).

Računsko sodišče RS je v več revizijah javnih podjetij ugotavljalo problematiko ne zaračunavanja in neplačevanja izvajanja javnih pooblastil. Izdalo je več mnenj. Izpostavljamo mnenje št.: 330-7/2011/3 in poudarke iz mnenja:

- primarni pristojni soglasodajalec je občina sama. ZGO pa izjemoma dovoljuje, da se izvajanje teh storitev prenese kot javno pooblastilo na izvajalca GJS;
- soglasodajalci za pripravo in izdajo projektnih pogojev in soglasij ter soglasja za priključitev niso upravičeni do plačila taks, povračila stroškov ali drugih plačil;
- naloge, ki jih izvajalec izvaja na podlagi podeljenega javnega pooblastila, imajo naravo storitve, ki jih je občina zaradi učinkovitosti, ekonomičnosti, gospodarnosti, oddala v izvajanje drugemu subjektu, ki za to izpolnjuje pogoje: zgolj zaradi narave teh nalog (naloge uprave) take storitve občina lahko odda le po specifičnem postopku podelitve javnega pooblastila, ne po postopku oddaje javnega naročila;
- **občina lahko prenese izvajanje teh nalog na izvajalca GJS s podelitvijo javnega pooblastila, vendar mora izvajalcu zagotoviti tudi ustrezno plačilo za izvajanje;**
- vključitev stroškov teh nalog v obseg stroškov GJS oskrbe tudi ne bi bilo pravično do uporabnikov storitev GJS, saj mora oskrba s pitno vodo biti pod enakimi pogoji zagotovljena vsem, ki pa niso vsi hkrati tudi prosilci/stranke v postopku za izdajo soglasij, projektnih pogojev, itd.

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja določa striktno izračun cen GJS. V strukturo izračuna, tudi skladno z zgoraj navedenimi mnenji računskega sodišča stroška izvajanje javnih pooblastil v upravnih zadevah ni mogoče zajeti in torej zaračunati uporabniku.

Vsled navedenega je bilo pripravljenih več variantnih kalkulacij. Na nivoju strokovnih služb občin in RVK so bile v letih 2019 in 2020 obravnavane na podlagi tekočih predpostavk. Rezultat analiz in razkritij vezanih nanje, pravnih argumentacij in revizorskih mnenj je sklenjena **Pogodba o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog**. Pogodba pokriva zahteve zakonodaje, mnenj revizorja letnih poročil, sklepov organov družbe in sveta ustanoviteljic, določil Pogodbe o najemu, uporabi in vzdrževanju javne infrastrukture z aneksi od 1-8. **Navedena pogodba je bila sklenjena (04.06.2021) in zavezuje Občino Ankaran pod odložnim pogojem do potrditve na občinskem svetu Občine Ankaran**. Občine Izola, MO Koper ter Piran so v proračunih za leto 2021 rezervirale pogodbeno določena sredstva in RVK je za slednje sporazumno in skladno s pogodbo izdal polletne račune.

Pogodba o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog namreč določa, da se občinam izstavi račun v višini deleža skupnih stroškov, ki je enak poslovnim deležem občin v javnem



podjetju, in sicer Mestni občini Koper in občini Ankaran v idealnem deležu 51,87 % (po začasni delitvi MOK 48,79% in OA 3,08%), Občini Piran v idealnem deležu 27,91% ter Občini Izola v idealnem deležu 20,22%. Vse vrednosti **so z obračunanim DDV**.

a) Stroški izdajanja mnenj, soglasij in pogojev

SKUPAJ	55.971,78
Mestna občina Koper in Občina Ankaran	29.032,56
MOK	27.308,63
OA	1.723,93
Občina Izola	11.317,49
Občina Piran	15.621,73

b) Stroški vodenja in usklajevanja katastra

SKUPAJ	33.094,68
Mestna občina Koper in Občina Ankaran	17.166,21
MOK	16.146,89
OA	1.019,32
Občina Izola	6.691,75
Občina Piran	9.236,73

c) Stroški vodenja analitične evidence osnovnih sredstev

SKUPAJ	8.909,84
Mestna občina Koper in Občina Ankaran	4.621,53
MOK	4.347,11
OA	274,42
Občina Izola	1.801,57
Občina Piran	2.486,74

Račun za opravljene storitve izstavlja javno podjetje občinam polletno (1. račun do 1. 6. in 2. račun do 1. 12. v tekočem letu). Občine poravnajo račune v roku 30 dni od prejema.

Skupno pogodbeno določen znesek za vse štiri obalne občine znaša 80.308,44€, z obračunanim DDV pa 97.976,30€. Delež sredstev Občine Ankaran znaša 2.473,50€, z obračunanim DDV pa **3.017,67€**.

Župan predlaga Občinskemu svetu Občine Ankaran, da potrdi predlog Sklepa o potrditvi »**Pogodbe o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog**«.



PRILOGA II.

Na podlagi 2. odstavka 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015), Odloka o oskrbi s pitno vodo (Uradne objave PN, št. 33/2002 in Odloka o preoblikovanju Javnega podjetja Rižanski vodovod Koper, p. o. v Javno podjetje Rižanski vodovod Koper d.o.o. (Uradne objave PN, št. 24/98 in Ur.l. RS, št. 41/2010) je Občinski svet Občine Ankaran na 17. redni seji dne 22. 6. 2021 sprejel naslednji

S K L E P

o potrditvi »Pogodbe o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog«

1.

Občinski svet Občine Ankaran potrdi Pogodbo o ureditvi pravic in financiranju obveznosti pri izvajanju javnih pooblastil in drugih nalog v predloženem besedilu.

2.

Ta sklep velja takoj.

Občina Ankaran

Gregor Strmčnik
ŽUPAN