



ŠTEVILKA: 0320-35/2021/3
DATUM: 7. 12. 2021

ZADEVA:	Predlog za obravnavo na 21. redni seji občinskega sveta
NASLOV:	Obravnava predloga sprememb in dopolnitev Statuta Občine Ankaran.
PРАВNA PODLAGA:	64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 131. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) in 138. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 50/2015).
PRIPRAVLJALEC GRADIVA:	Oddelek za pravne zadeve in lokalno samoupravo
POROČEVALEC:	Jani Krstić, svetovalec v OPS
PRISTOJNA DELOVNA TELESА:	Odbor za pravne zadeve in lokalno samoupravo
PREDLOG SKLEPA:	<ol style="list-style-type: none">1. Občinski svet Občine Ankaran sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Ankaran kot v predloženem besedilu.2. Sklep velja takoj.

Gradiva:

- obrazložitev predloga (priloga I.)
- Predlog sprememb in dopolnitev statuta (priloga II.)
- Dopis MJU (priloga III.)



PRILOGA I.

OBRAZLOŽITEV PREDLOGA

I. PRAVNA PODLAGA

64. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 131. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) in 138. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 50/2015).

II. OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo je na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) v letu 2016 opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015), Poslovnika občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 50/2015) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 101/2015) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni. Ugotovila je določene pomanjkljivosti kot sledi iz priloženega dopisa ministrstva. Občini je v zvezi s tem bil postavljen rok za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti, ki se je iztekel 30. 11. 2016. Ministrstvo je navedeni rok z naknadnim dopisom podaljšalo do konca tekočega leta.

Dodatne obrazložitve sprememb so razvidne iz dopisa ministrstva, s katerim utemeljujejo svoje ugotovitve.

III. ZAKLJUČEK

Skladno z navedenim in ob upoštevanju določil ZLS se Občinskemu svetu občine Ankaran predlaga, da potrdi predložene spremembe statuta.



PRILOGA II.

PREDLOG

Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 131. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) in 138. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 50/2015) je Občinski svet Občine Ankaran na 21. seji dne 14.12.2021 sprejel naslednje

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE ANKARAN

1. člen

V Statutu Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) (v nadaljevanju: Statut) se 2. odstavek 1. člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ime občine je Ankaran.«

2. člen

2. odstavek 13. člena Statuta se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z uradnim objavljanjem splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, z ustrezno objavo predlogov predpisov in vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Javnost se zagotavlja skladno z določili zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, določili zakona, ki ureja varstvo tajnih podatkov, in skladno s splošnimi akti občine.«

3. člen

27. člen Statuta se spremeni tako, da se glasi:

» 27. člen

(razrešitev člana delovnega telesa občinskega sveta)

Občinski svet lahko razreši predsednika, posameznega člana delovnega telesa občinskega sveta ali delovno telo v celoti na predlog župana ali člana občinskega sveta. Predlog novih kandidatov za člane delovnih teles občinskega sveta pripravi Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja do prve naslednje seje občinskega sveta. Za razrešitev članov ali celotnega delovnega telesa je potrebna enaka večina kot za njihovo imenovanje.«

4. člen

3. odstavek 36. člena Statuta se črta. Odstavki, ki sledijo, se smiselno preštevilčijo.

5. člen

2. odstavek 43. člena Statuta se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Nadzornemu odboru se ob vsakokratni potrditvi v seznanitev posredujeta proračun in zaključni račun proračuna občine.«



6. odstavek 43. člena Statuta se črta.

6. člen

2. odstavek 44. člena Statuta se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Nadzorni odbor s tem v zvezi sprejme sklep o izvedbi nadzora, ki mora vsebovati opredelitev vsebine nadzora, čas in kraj nadzora in navedbo nadzorovane osebe.«

7. člen

4. odstavek 46. člena Statuta se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Če osnutek poročila o nadzoru ni sprejet, nadzorni odbor sprejme usmeritve za njegovo spremembo ali dopolnitev.«

8. člen

Zadnja alineja 2. odstavke 108. člena Statuta se črta, predzadnja se tako zaključi s piko in ne z vejico.

9. Člen

Te spremembe in dopolnitve Statuta začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Občina Ankaran

Gregor Strmčnik
ŽUPAN

Poslati:

- Uradni list RS; v objavo,
- Ministrstvo za javno upravo, v seznanitev.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
 SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41
 F: 01 478 87 57
 E: gp.mju@gov.si
 www.mju.gov.si

Izdajatelj: sgov-ca Ref št. dokumenta: 037-3/2016/2
 Številka certifikata: 3a 5e 63 cf Čas podpisa: 16:14, 16. 03. 2016
 Potek veljavnosti: 26.09.2017 Podpisnik: Komar Ljilja



OBČINA ANKARAN
ŽUPAN G. GREGOR STRMČNIK

JADRANSKA CESTA 66

6280 ANKARAN – ANCARANO
info@obcina-ankaran.si

OBČINA ANKARAN
 COMUNE DI ANCARANO

Preporučeno:	Navadno:	Elektronsko: <input checked="" type="checkbox"/>
Prejeto: 16-03-2016		
Šifra zadeve: 037-1/2016	Org. enota: OPS	Priloge:

Številka: 037-3/2016/2
 Datum: 16. 3. 2016

ZADEVA: STROKOVNA POMOČ OBČINAM – OPOZORILO

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo je na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015), Poslovnika občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 50/2015) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 101/2015) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni in ugotovila naslednje:

1. STATUT OBČINE ANKARAN

Statut Občine Ankaran ni usklajen z določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- 27. člen statuta določa najmanj četrtino članov OS, ki lahko predlagajo razrešitev predsednika ali člana delovnega telesa občinskega sveta ali delovno telo v celoti. Ker je pravica predlagati kandidate za delovna telesa OS kot tudi pravica predlagati njihovo razrešitev, ena ključnih pravic vsakega člana občinskega sveta je ta določba v nasprotju z mandatom člana občinskega sveta. Člen je treba ustrezno uskladiti;
- tretji odstavek 36. člena ni v skladu določbo prvega odstavka 33. a člena ZLS, ki določa, da podžupana imenuje izmed članov občinskega sveta župan, ki ga lahko tudi razreši; torej župan pri tem ni odvisen od zahteve Sveta Samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Ankaran;
- 43. člen statuta med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor proračuna občine. Določba ni v skladu z 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine; zadnji odstavek pa določa, da se mora predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava predlog proračuna in druge zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo, določba v delu, ki se nanaša na udeležbo člana nadzornega odbora



- na seji na kateri se sprejema proračun ni v skladu s funkcijami treh organov občine in njihovimi medsebojnimi odnosi;
- drugi odstavek 44. člena, ki določa, da mora nadzorni odbor pred nadzorom o tem obvestiti župana ni v skladu z določbo 32. člena ZLS, ki določa samo naknadno obvestilo o zaključenem nadzoru;
 - četrty odstavek 46. člena je v nasprotju z 32. člena ZLS, ki določa, da nadzor vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev; za morebitno drugačno mnenje nadzornika od večine, pa je sankcija, da za to ni upravičen do nadomestila za pripravo osnutka poročila o nadzoru, neupravičena in ni v skladu z demokratičnimi standardi na področju lokalne samouprave;
 - 90. člen statuta ni potreben, saj določa, da občina ni členjena na ožje dele.

13. člen statuta ni v skladu z Resolucijo o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09), ker ne določa objave predlogov predpisov.

Drugi odstavek 1. člena statuta v nasprotju z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije, št. U-I-114/11-12 s katero je bila občina ustanovljena, z imenom Ankaran, določa ime občine kot Občina Ankaran - Ancarano.

Zadnja alineja drugega odstavka 108. člena statuta ni v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu.

2. POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA OBČINE ANKARAN

Poslovnik Občinskega sveta Občine Ankaran ni usklajen za določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- drugi odstavek 9. člena poslovnika je v nasprotju z določbo 15.b člena ZLS, saj določa, da prvo sejo OS v nadaljevanju (po ugotovitvi o njegovi izvolitvi) vodi župan; predlagamo tudi, da v poslovniku uredite konstitutivno sejo OS, dnevni red naj vsebuje ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov, poročilo občinske volilne komisije o izidu volitev v svet in volitev župana, imenovanje mandatne komisije za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta, poročilo mandatne komisije, potrditev mandatov svetnikov, poročilo mandatne komisije in odločanje o pritožbah kandidatov za župana, imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter določbo, da se o dnevnem redu konstitutivne seje ne razpravlja in ne odloča;
- drugi odstavek 69. člena ni v skladu z določbami prvega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov.

Predlagamo, da v poslovniku opredelite postopek za sprejem proračuna ter postopek za sprejem prostorskih aktov, saj imata oba postopka svoje značilnosti.

Predlagamo tudi, da 79. člen poslovnika uskladite s stališčem Informacijskega pooblaščenca glede snemanje sej občinskega sveta in predvajanje na spletu in lokalni TV (mnenje št. 0712-1/2015/671 z dne 9. 3. 2015 dostopno na spletni strani Informacijskega pooblaščenca).

Poslovnik je treba dopolniti tako, da bo ne le omogočal dejansko sodelovanje javnosti pri sprejemanju odloka, pač pa tudi zavezoval predlagatelje k določenemu ravnanju. Pri urejanju tega področja je treba urediti obvezne sestavne dele predloga odloka tako, da vsebujejo elemente, ki jih zahteva Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09) to je uvod, v katerem so zapisani razlogi za sprejem, cilji in načela ter pogloblitve rešitve in povzetek sodelovanja predlagatelja z javnostjo (na občinski ravni so to občani, društva ter druge



interesne skupine kot so npr. mladina). Sodelovanje javnosti pri oblikovanju odloka pa je treba urediti v skladu s smernicami za to sodelovanje tako, da bodo uresničena najmanj minimalna priporočila iz resolucije. V določbah o postopkih za sprejem občinskih odlokov in drugih predpisov je treba spoštovati še določbe Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14 in 50/14), ki v 10. členu predpisuje informacije, ki jih je treba objavljati na svetovnem spletu (splet in oglasne deske oz. drug krajevno običajen način), med njimi so tudi predlogi predpisov.

3. ODPRAVA UGOTOVLJENIH NESKLADNOSTI

Ministrstvo za javno upravo predlaga občinskemu svetu, županu in nadzornemu odboru, da opravijo uskladitev statuta, poslovnika občinskega sveta in poslovnika nadzornega odbora z zakoni v najkrajšem možnem roku oziroma do 30. 11. 2016, ministrstvo o tem obvestijo tako, da mu pošljejo podatke o sprejetih usklajenih predpisih in njihovih uradnih objavah.

S spoštovanjem,

Pripravil:
mag. Andrej Čokert
sekretar

dr. Roman Lavtar
vodja službe

Vročiti:

- Občinski svet Občine Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran-Ancarano, info@obcina-ankaran.si
- župan g. Gregor Strmčnik, Občina Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran-Ancarano, info@obcina-ankaran.si
- v. d. direktorice občinske uprave ga. Linda Rotter, Občina Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran-Ancarano, info@obcina-ankaran.si
- Arhiv, tu