



ŠTEVILKA: 0320-35/2021/4
DATUM: 7. 12. 2021

ZADEVA:	Predlog za obravnavo na 21. redni seji občinskega sveta
NASLOV:	Obravnava predloga sprememb in dopolnitev Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran
PРАВNA PODLAGA:	36. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 132. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) in 138. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 50/2015).
PRIPRAVLJALEC GRADIVA:	Oddelek za pravne zadeve in lokalno samoupravo
POROČEVALEC:	Jani Krstić, svetovalec v OPS
PRISTOJNA DELOVNA TELESА:	Odbor za pravne zadeve in lokalno samoupravo
PREDLOG SKLEPA:	<ol style="list-style-type: none">1. Občinski svet Občine Ankaran sprejme Spremembe in dopolnitve Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran kot v predloženem besedilu.2. Sklep velja takoj.

Gradiva:

- obrazložitev predloga (priloga I.)
- Predlog sprememb in dopolnitev poslovnika (priloga II.)
- Dopis MJU (priloga III.)



PRILOGA I.

OBRAZLOŽITEV PREDLOGA

I. PRAVNA PODLAGA

36. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 132. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) in 138. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 50/2015).

II. OBRAZLOŽITEV

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo je na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) v letu 2016 opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015), Poslovnika občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 50/2015) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 101/2015) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni. Ugotovila je določene pomanjkljivosti kot sledi iz priloženega dopisa ministrstva. Občini je v zvezi s tem bil postavljen rok za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti, ki se je iztekel 30. 11. 2016. Ministrstvo je navedeni rok z naknadnim dopisom podaljšalo do konca tekočega leta.

Dodatne obrazložitve sprememb so razvidne iz dopisa ministrstva, s katerim utemeljujejo svoje ugotovitve.

Glede na trenutno družbeno in epidemiološko stanje se je kot smiselna pokazala tudi ureditev, da lahko občinski svet, ko so za to izpolnjeni pogoji, zaseda z uporabo interaktivnega videokonferenčnega sistema.

III. ZAKLJUČEK

Skladno z navedenim in ob upoštevanju določil ZLS se Občinskemu svetu občine Ankaran predlaga, da potrdi predložene spremembe poslovnika.



PRILOGA II.

PREDLOG

Na podlagi 36. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 132. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015) in 138. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 50/2015) je Občinski svet Občine Ankaran na 21. seji dne 14.12.2021 sprejel naslednje

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE POSLOVNIKA OBČINSKEGA SVETA OBČINE ANKARAN

1. člen

V Poslovniku Občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 50/2015) (v nadaljevanju: Poslovnik) se 9. člen spremeni tako, da se glasi:

»

9. člen

Občinski svet se konstituira na prvi seji, na kateri je potrjenih več kot polovica mandatov članov občinskega sveta.

Prvo sejo novoizvoljenega občinskega sveta skliče prejšnji župan v 20 dneh po izvolitvi članov občinskega sveta, vendar ne kasneje kot 10 dni po izvedbi drugega kroga volitev župana. Če župan ne skliče seje v navedenem roku, jo skliče predsednik volilne komisije.

Dnevni red naj vsebuje ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov, poročilo občinske volilne komisije o izidu volitev v občinski svet in volitev župana, imenovanje mandatne komisije za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta, poročilo mandatne komisije, potrditev mandatov članov občinskega sveta, poročilo mandatne komisije in odločanje o pritožbah kandidatov za župana, imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. O dnevnem redu konstitutivne seje ne razpravlja in ne odloča.

Prvo sejo občinskega sveta vodi najstarejši član občinskega sveta oziroma član, ki ga na predlog najstarejšega člana določi občinski svet.«

2. člen

68. člen Poslovnika se spremeni tako, da se glasi:

»Z vzdigovanjem rok se glasuje, če glasovalna naprava ne deluje, ali če je seja v prostoru, kjer take naprave ni.

Z vzdigovanjem rok se opravi glasovanje tako, da župan oziroma predsedujoči najprej vpraša, kdo je za predlog in nato, kdo je proti njemu.

Člani občinskega sveta se izrečejo tako, da pri posameznem vprašanju vzdignejo roko.«

3. člen



69. člen Poslovnika se spremeni tako, da se glasi:

»S poimenskim izrekanjem glasujejo člani občinskega sveta na predlog župana, če ta oceni, da z glasovanjem z vzdigovanjem rok ni bilo moč ugotoviti dejanske volje članov občinskega sveta. Odločitev sprejme občinski svet brez dodatne razprave in obrazložitve glasu.

Člane se pozove k poimenskem izrekanju po abecednem seznamu njihovih priimkov. Član glasuje tako, da glasno izjavi »za« ali »proti«.

4. člen

73. člen Poslovnika se spremeni tako, da se glasi:

»Glasovnica vsebuje predlog, o katerem se odloča in opredelitev »za« ali »proti«.

Vsebino glasovnic za volitve, imenovanja in razrešitve določa ta poslovnik v delu, v katerem ureja volitve, imenovanja in razrešitve.«

5. člen

77. člen Poslovnika se spremeni tako, da se glasi:

»Potek seje občinskega sveta se lahko tudi zvočno snema.

Seja sveta se snema z namenom zagotavljanja možnosti za razreševanje sporov o izrečenih izjavah ter za namen priprave zapisnika.

Župan, člani občinskega sveta in drugi udeleženci seje, imajo pravico poslušati zvočni zapis, in sicer v prostorih občinske uprave ob navzočnosti uslužbenca občinske uprave, ki ga določi župan.

Če občinski svet ne odloči drugače, se zvočno snema tudi seja, ki je zaprta za javnost. Zvočni zapis takšne seje lahko poslušajo župan in člani občinskega sveta.«

6. člen

79. člen Poslovnika se spremeni tako, da se glasi:

»Izvirniki odlokov in drugih aktov občinskega sveta in vse gradivo, ki ga je oblikoval in obravnaval občinski svet ali njegova delovna telesa, se hranijo v arhivu občinskega sveta kot trajno gradivo. Zvočni posnetki sej se hranijo na občinskem strežniku še eno leto po koncu mandata članov sveta, ki so sestavljali svet, katerega seja je bila snemana. Dostop do zvočnih posnetkov sej imajo župan, člani občinskega sveta in drugi udeleženci seje ter služba občinske uprave, pristojna za pripravo zapisnika seje občinskega sveta.

7. člen

161. člen Poslovnika se spremeni tako, da se glasi:

»Pri glasovanju o več kandidatih za isto funkcijo, se glasuje tako, da se na glasovnici obkroži zaporedna številka pred imenom kandidata, za katerega se želi glasovati.

Če se glasuje za ali proti kandidatu oziroma za ali proti listi kandidatov, se glasuje tako, da se na glasovnici obkroži beseda »za« ali »proti«.

8. člen

XII. poglavje in 170. člen Poslovnika se spremeni tako, da se glasita:

»XII. DELO OBČINSKEGA SVETA V VOJNEM ALI IZREDNEM STANJU IN V DRUGIH SPECIFIČNIH DRUŽBENIH RAZMERAH

170. člen

V vojnem ali izrednem stanju dela občinski svet po določbah tega poslovnika, pri čemer so v skladu z nastalimi razmerami dopustna odstopanja od določb tega poslovnika:

- glede rokov, določenih za sklicevanje sej občinskega sveta in njegovih delovnih teles,
- glede načina sklicevanja sej in pošiljanja gradiva,
- glede obravnavanja odlokov in drugih splošnih aktov in
- glede javnosti dela in obveščanja javnosti o delu.

Ko družbene ali druge razmere to narekujejo (naravne nesreče, epidemiološko stanje ipd.) se lahko seje



občinskega sveta ali drugih delovnih teles občinskega sveta izvedejo z uporabo interaktivnega videokonferenčnega sistema. Pri izvedbi seje občinskega sveta ali drugih delovnih teles občinskega sveta z uporabo interaktivnega videokonferenčnega sistema se smiselno upoštevajo vse proceduralne predpostavke in demokratični standardi, ki so predpisani s tem poslovníkom in področno zakonodajo«

9. člen

Te spremembe in dopolnitve Poslovníka začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Občina Ankaran

Gregor Strmčnik
ŽUPAN

Poslati:

- Uradni list RS; v objavo,
- Ministrstvo za javno upravo, v seznanitev.

**PRILOGA III.**

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41
F: 01 478 87 57
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Izdajatelj: sigov-ca Ref št. dokumenta: 037-3/2016/2
Številka certifikata: 3a 5a 63 cf Čas podpisa: 16.14.16.03.2016
Poteti veljavnosti: 25.05.2017 Pošiljatelj: Komarj Ljvlar



OBČINA ANKARAN
ŽUPAN G. GREGOR STRMČNIK

JADRANSKA CESTA 66

6280 ANKARAN – ANCARANO
info@obcina-ankaran.si

OBČINA ANKARAN
COMUNE DI ANCARANO

Priporočeno:	Nevaldno:	Elektronsko: <input checked="" type="checkbox"/>
Prejeto: 16-03-2016		
Šifra zadeve: 037-1/2016	Org. enota: OPS	Priloge:

Številka: 037-3/2016/2
Datum: 16. 3. 2016

ZADEVA: STROKOVNA POMOČ OBČINAM – OPOZORILO

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo je na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju ZLS) opravila pregled usklajenosti Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015), Poslovnika občinskega sveta Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 50/2015) in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ankaran (Uradni list RS in št. 101/2015) z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni in ugotovila naslednje:

1. STATUT OBČINE ANKARAN

Statut Občine Ankaran ni usklajen z določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- 27. člen statuta določa najmanj četrtino članov OS, ki lahko predlagajo razrešitev predsednika ali člana delovnega telesa občinskega sveta ali delovno telo v celoti. Ker je pravica predlagati kandidate za delovna telesa OS kot tudi pravica predlagati njihovo razrešitev, ena ključnih pravic vsakega člana občinskega sveta je ta določba v nasprotju z mandatom člana občinskega sveta. Člen je treba ustrezno uskladiti;
- tretji odstavek 36. člena ni v skladu s določbo prvega odstavka 33. a člena ZLS, ki določa, da podžupana imenuje izmed članov občinskega sveta župan, ki ga lahko tudi razreši; torej župan pri tem ni odvisen od zahteve Sveta Samoupravne skupnosti italijanske narodnosti Ankaran;
- 43. člen statuta med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor proračuna občine. Določba ni v skladu s 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine; zadnji odstavek pa določa, da se mora predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava predlog proračuna in druge zadeve, za katere nadzorni odbor oceni, da so pomembne za njegovo delo, določba v delu, ki se nanaša na udeležbo člana nadzornega odbora



na seji na kateri se sprejema proračun ni v skladu s funkcijami treh organov občine in njihovimi medsebojnimi odnosi;

- drugi odstavek 44. člena, ki določa, da mora nadzorni odbor pred nadzorom o tem obvestiti župana ni v skladu z določbo 32. člena ZLS, ki določa samo naknadno obvestilo o zaključenem nadzoru;
- četrty odstavek 46. člena je v nasprotju z 32. člena ZLS, ki določa, da nadzor vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev; za morebitno drugačno mnenje nadzornika od večine, pa je sankcija, da za to ni upravičen do nadomestila za pripravo osnutka poročila o nadzoru, neupravičena in ni v skladu z demokratičnimi standardi na področju lokalne samouprave;
- 90. člen statuta ni potreben, saj določa, da občina ni členjena na ožje dele.

13. člen statuta ni v skladu z Resolucijo o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09), ker ne določa objave predlogov predpisov.

Drugi odstavek 1. člena statuta v nasprotju z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije, št. U-I-114/11-12 s katero je bila občina ustanovljena, z imenom Ankaran, določa ime občine kot Občina Ankaran - Ancarano.

Zadnja alineja drugega odstavka 108. člena statuta ni v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu.

2. POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA OBČINE ANKARAN

Poslovník Občinskega sveta Občine Ankaran ni usklajen za določbami ZLS, ker ne ureja oziroma v nasprotju z zakonom ureja:

- drugi odstavek 9. člena poslovníka je v nasprotju z določbo 15.b člena ZLS, saj določa, da prvo sejo OS v nadaljevanju (po ugotovitvi o njegovi izvolitvi) vodi župan; predlagamo tudi, da v poslovníku uredite konstitutivno sejo OS, dnevni red naj vsebuje ugotovitev števila navzočih novoizvoljenih članov, poročilo občinske volilne komisije o izidu volitev v svet in volitev župana, imenovanje mandatne komisije za pregled prispelih pritožb in pripravo predloga potrditve mandatov članov sveta, poročilo mandatne komisije, potrditev mandatov svetnikov, poročilo mandatne komisije in odločanje o pritožbah kandidatov za župana, imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter določbo, da se o dnevnem redu konstitutivne seje ne razpravlja in ne odloča;
- drugi odstavek 69. člena ni v skladu z določbami prvega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov.

Predlagamo, da v poslovníku opredelite postopek za sprejem proračuna ter postopek za sprejem prostorskih aktov, saj imata oba postopka svoje značilnosti.

Predlagamo tudi, da 79. člen poslovníka uskladite s stališčem Informacijskega pooblaščenca glede snemanje sej občinskega sveta in predvajanje na spletu in lokalni TV (mnenje št. 0712-1/2015/671 z dne 9. 3. 2015 dostopno na spletni strani Informacijskega pooblaščenca).

Poslovník je treba dopolniti tako, da bo ne le omogočal dejansko sodelovanje javnosti pri sprejemanju odloka, pač pa tudi zavezoval predlagatelje k določenemu ravnanju. Pri urejanju tega področja je treba urediti obvezne sestavne dele predloga odloka tako, da vsebujejo elemente, ki jih zahteva Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09) to je uvod, v katerem so zapisani razlogi za sprejem, cilji in načela ter pogloblitve rešitve in povzetek sodelovanja predlagatelja z javnostjo (na občinski ravni so to občani, društva ter druge



interesne skupine kot so npr. mladina). Sodelovanje javnosti pri oblikovanju odloka pa je treba urediti v skladu s smernicami za to sodelovanje tako, da bodo uresničena najmanj minimalna priporočila iz resolucije. V določbah o postopkih za sprejem občinskih odlokov in drugih predpisov je treba spoštovati še določbe Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14 in 50/14), ki v 10. členu predpisuje informacije, ki jih je treba objavljati na svetovnem spletu (splet in oglasne deske oz. drug krajevno običajen način), med njimi so tudi predlogi predpisov.

3. ODPRAVA UGOTOVLJENIH NESKLADNOSTI

Ministrstvo za javno upravo predlaga občinskemu svetu, županu in nadzornemu odboru, da opravijo uskladitev statuta, poslovnika občinskega sveta in poslovnika nadzornega odbora z zakoni v najkrajšem možnem roku oziroma do 30. 11. 2016, ministrstvo o tem obvestijo tako, da mu pošljejo podatke o sprejetih usklajenih predpisih in njihovih uradnih objavah.

S spoštovanjem,

Pripravil:
mag. Andrej Čokert
sekretar

dr. Roman Lavtar
vodja službe

Vročiti:

- Občinski svet Občine Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran-Ancarano, info@obcina-ankaran.si
- župan g. Gregor Strmčnik, Občina Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran-Ancarano, info@obcina-ankaran.si
- v. d. direktorice občinske uprave ga. Linda Rotter, Občina Ankaran, Jadranska cesta 66, 6280 Ankaran-Ancarano, info@obcina-ankaran.si
- Arhiv, tu