



ŠTEVILKA: 0320-20/2022/3  
DATUM: 8. 11. 2022

<b>ZADEVA:</b>	<b>Predlog za obravnavo na 29. redni seji na OS OA</b>
<b>NASLOV:</b>	<b>Predlog Odloka o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč v občini Ankaran« - hitri postopek</b>
<b>PRAVNA PODLAGA:</b>	Drugi odstavek 3., 7. in 59. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 17. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22)
<b>PRIPRAVLJAVEC GRADIVA:</b>	Občinska uprava Občine Ankaran, Oddelek za gospodarske dejavnosti
<b>POROČEVALEC:</b>	Elvis Vižintin, vodja oddelka za gospodarske dejavnosti
<b>PREDLOG SKLEPA:</b>	Občinski svet Občine Ankaran sprejme Odlok o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč v občini Ankaran« kot v predloženem besedilu.  Sklep velja takoj.

Gradiva:

- obrazložitev predloga (priloga I),
- predlog Odloka o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč« v občini Ankaran (priloga II).



## OBRAZLOŽITEV PREDLOGA

### I. PRAVNA PODLAGA

Drugi odstavek 3., 7. in 59. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in 17. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22).

### II. OBRAZLOŽITEV

Občina Ankaran za izvajanje gospodarske javne službe upravljanja določenih javnih parkirišč uporablja **Odlok o izbirni lokalni GJS »upravljanje določenih javnih parkirišč« (Uradne objave, št. 45/01, v nadaljevanju: obstoječi Odlok), ki ga je sprejel Mestni svet Mestne občine Koper**, in sicer na podlagi 27. člena Statuta Mestne občine Koper, na svoji seji, dne 25. 10. 2001, ter **Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč« (Uradni list RS, št. 1/12)**, ki ga je sprejel Mestni svet Mestne občine Koper na svoji seji, dne 22. 12. 2011 (spremembe se nanašajo na upravljanje mestne tržnice).

Spremembe in dopolnitve predmetnega odloka po datumu 22. 10. 2014 za Občino Ankaran ne veljajo. Občina Ankaran predmetnega odloka ne more spreminjati in dopolnjevati, temveč mora v primeru sprememb in dopolnitev nujno sprejeti nov odlok.

Priporočila redne notranje revizije poslovanja Občine Ankaran v letu 2022, katere predmet je bil pregled skladnosti izvajanja gospodarskih javnih služb ter upravljanja z gospodarsko javno infrastrukturo v letu 2021 s predpisi (opravil Refin, d. o. o., Vodnikova 14, 1000 Ljubljana) so, da mora glede na odlok, ki ureja določena parkirišča v Mestni občini Koper, Občina Ankaran sprejeti svoj odlok, s katerim bo uredila izvajanje izbirne GJS upravljanja določenih javnih parkirišč v občini ali pa (glede na obseg dejavnosti) to področje urediti v sklopu odloka o vzdrževanju javnih cest in javnih površin. Tudi od velikosti in števila parkirišč, na katerih je oz. bo uvedena parkirnina, je odvisno, ali bo občina to dejavnost izvajala v okviru občinske uprave, režijskega obrata ali z zunanjim izvajalcem (po sedanjem odloku je to JP Komunala Koper).

S sprejemom lastnega **Odloka o izbirni lokalni GJS »upravljanje določenih javnih parkirišč v občini Ankaran« (v nadaljevanju: Odlok)** se glede na veljavni obstoječi Odlok uvajajo naslednje bistvene spremembe, ki so podrobneje obrazložene v nadaljevanju.

3. člen določa, da bo namesto Javnega podjetja Komunala (Marjetica) Koper, d. o. o. - s. r. l. javno službo izvajal Režijski obrat občinske uprave Občine Ankaran.

V drugem odstavku 4. člena Odloka je vezano na uvajanje javne službe na posameznih parkiriščih na novo definirana strategija, po kateri se na posameznih območjih uvaja pogoje za uporabo parkirnih površin v javni lasti, ki je prilagojena razmeram občine Ankaran. Tako se na območju priobalnega pasu prostor za parkiranje uvaja po načelu »de minimis«, na ostalih območjih ostajajo možnosti prostega parkiranja, parkiranja s plačilom parkirnine in parkiranja z dovolilnicami, uvaja pa se tudi možnost cenovno ugodnega parkiranja za občane Občine Ankaran.

V 5. členu Odloka, kjer je določeno, da za realizacijo odločitev iz 1. odstavka 4. člena, župan sprejme sklep o uvedbi javne službe na posameznem parkirišču, se doda alineja, da se s sklepom določi tudi cena in morebitna diferencirana cena parkirnine ali cene abonmajev po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe.



V drugem odstavku 9. člena je določeno, da izvajalec pred začetkom poslovnega leta predloži županu v potrditev program in finančni načrt javne službe. S programom se predvidi namen morebitne porabe presežka prihodkov nad odhodki.

Po obstoječem Odloku je na parkiriščih, na katerih se izvaja javna služba, oprema parkirišč dejansko infrastruktura v lasti Mestne občine Koper, kar določa 12. člen navedenega odloka, ki določa tudi, da so javne površine v lasti Mestne občine Koper, vendar pa navedeno ne ustreza dejanskemu stanju, saj so te površine, v skladu s *Sporazumom o delitvi nerazdeljenega premoženja*, v lasti Občine Ankaran. Zato se v 11. členu v novem odloku pravilno opredeli, da so parkirišča, na katerih se izvaja javna služba, javna površina v lasti Občine Ankaran in morajo biti prosto dostopna. Oprema parkirišč, izrecno namenjena izvajanju javne službe, je prav tako infrastruktura v lasti Občine Ankaran.

V 13. členu novega odloka se glede na veljaven odlok doda, da izvajajo nadzor nad pravilnostjo parkiranja na parkiriščih, na katerih se izvaja javna služba, občinski redarji in upravljavec parkirišča.

14. člen natančneje določi nadzor plačevanja parkirnine na javnih parkiriščih.

V 16. členu je natančno določeno prehodno obdobje in sicer, da velja v času do sprejetja novih sklepov župana iz 5. člena tega odloka na javnih parkiriščih v Občini Ankaran pravni režim (t. j. Odlok o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč« (Uradne objave, št. 45/01, Uradni list RS, št. 1/12) ter posamezni sklepi župana o uvedbi javne službe na posameznem parkirišču), ki je veljal tudi na dan pred veljavo tega odloka ter da se v času do 1. 6. 2023 smiselno uporabljajo določbe Odloka o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč« (Uradne objave, št. 45/01, Uradni list RS, št. 1/12), ki se nanašajo na določitev izvajalca javne službe in na razmerje med izvajalcem javne službe in lastnikom gospodarske javne službe.

### **III. ZAKLJUČEK**

Priporočila redne notranje revizije poslovanja Občine Ankaran v letu 2022, katere predmet je bil pregled skladnosti izvajanja gospodarskih javnih služb ter upravljanja z gospodarsko javno infrastrukturo v letu 2021 s predpisi, so, da mora Občina Ankaran sprejeti ustrezen odlok o izvajanju izbirne gospodarske javne službe upravljanja določenih javnih parkirišč ali pa to področje delovanja urediti v odloku o rednem vzdrževanju javnih cest in javnih površin. Zaradi uveljavitve tudi ostalih zgoraj naštetih sprememb glede na trenutno veljaven odlok, je Občina Ankaran pripravila nov, lasten Odlok o izbirni lokalni GJS »upravljanje določenih javnih parkirišč v občini Ankaran«.

Glede na navedeno se Občinskemu svetu predlaga, da predlagani odlok obravnava in sprejme v priloženem besedilu po hitrem postopku.



## **PRILOGA II.**

Na podlagi drugega odstavka 3., 7. in 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in na podlagi 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22), je Občinski svet Občine Ankaran na 29. redni seji dne 8. 11. 2022 sprejel

### **O D L O K**

#### **O IZBIRNI LOKALNI GOSPODARSKI JAVNI SLUŽBI**

#### **»UPRAVLJANJE DOLOČENIH JAVNIH PARKIRIŠČ V OBČINI ANKARAN«**

##### **1. člen**

S tem odlokom se uredi izbirna lokalna gospodarska javna služba - upravljanje določenih javnih parkirišč (v nadaljevanju: javna služba) tako, da se določi:

- vsebina javne službe;
- način izvajanja javne službe in njen izvajalec;
- vrsta in obseg javnih dobrin, ki jih nudi javna služba ter njihova prostorska razporeditev;
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, ki jih nudi javna služba;
- pravice in obveznosti uporabnikov;
- pravice in obveznosti izvajalca;
- vire financiranja javne službe in način njihovega oblikovanja;
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa;
- drugi elementi, pomembni za opravljanje in razvoj javne službe.

##### **2. člen**

Javna služba zagotavlja:

- urejanje parkirišč s signalizacijo ter objekti in napravami, ki na parkiriščih, določenih s tem odlokom, in na parkiriščih, posebej določenih z drugimi odloki, omogočajo pobiranje parkirnine, kot plačila uporabnikov za uporabo teh parkirišč;
- organizacijo in izvajanje pobiranja parkirnine;
- zagotavljanje uporabe parkirnih prostorov uporabnikom pod enakimi splošnimi pogoji;
- prevzem obveznosti za ureditev in vzdrževanje parkirnih prostorov, vključno z ureditvijo poti, dovozov, pregrad in druge infrastrukture, potrebne za upravljanje in označitev parkirnih prostorov, postavitve prometne signalizacije in potrebnih obvestil;
- čiščenje območja, prejetega v upravljanje s plačilom ustreznih stroškov za vzdrževanje in obratovanje javne razsvetljave in
- izvajanje drugih obveznosti, določenih s tem ali drugimi odloki.

##### **3. člen**

Javno službo izvaja Režijski obrat občinske uprave Občine Ankaran.



#### 4. člen

(1) Javna služba se izvaja na parkiriščih, določenih:

1. z odlokom Občinskega sveta, s katerim se ureja prometna ureditev na določenem območju ali sorodne zadeve;
2. s sklepom Občinskega sveta, objavljenim v uradnem glasilu, s katerim se določijo tudi načela oziroma usmeritve za oblikovanje sklepa iz 5. člena tega odloka.

(2) Pri uvajanju javne službe na posameznih parkiriščih se sledi strategiji, po kateri se na posameznih območjih uvajajo naslednji pogoji za uporabo parkirnih površin v javni lasti:

- na območju priobalnega pasu se prostor za parkiranje uvaja po načelu »de minimis«;
- na ostalih območjih: prosto parkiranje, parkiranje s plačilom parkirnine, parkiranje z dovolilnicami;
- cenovno ugodno parkiranje za občane Občine Ankaran.

(3) Izvajanje javne službe se na posameznem parkirišču lahko začasno brez pravice izvajalca po nadomestilu prekine, kadar:

- izvajanje ni možno zaradi gradbenih posegov ali drugih objektivnih okoliščin na podlagi odločbe pristojnega organa;
- se parkirišče uporabi za izvedbo javnih prireditev, ki so v širšem javnem interesu, o čemer odloči župan s sklepom;
- gre za enkratne in kratkotrajne situacije, ki opravičujejo prekinitev in se opredelijo s sklepom župana.

#### 5. člen

Za realizacijo odločitev iz 1. odstavka 4. člena župan sprejme sklep o uvedbi javne službe na posameznem parkirišču. S sklepom se določi:

1. natančna opredelitev javnega parkirišča, natančno število parkirnih prostorov in osnovne elemente prometne ureditve, vse tudi z grafičnim prikazom;
2. vozila, po vrstah oziroma tehničnih karakteristikah, ki jim je parkirišče namenjeno, oziroma vozila, ki jim parkirišče ni namenjeno;
3. tehnično opremljenost parkirišča in vrsto naprav za pobiranje parkirnine oziroma omejitve glede take opreme;
4. po potrebi minimalne zahteve oziroma pogoje v zvezi z načinom dela na parkirišču, predvsem v zvezi z organizacijo pobiranja parkirnine;
5. časovni obseg delovanja parkirišča, ko je za njegovo uporabo treba plačati parkirnino, vključno z določitvijo dni v tednu, dnevnega začetka in konca pobiranja parkirnine, ureditvijo prazničnega poslovanja in podobno (v nadaljevanju: /urnik parkirišča);
6. posebne pravice posameznih uporabnikov glede pogojev uporabe parkirišča, če te niso določene z odlokom;
7. morebitno dodatno vsebino javne službe iz 2. člena tega odloka;
8. ceno in morebitno diferencirano ceno parkirnine ali cene abonmajev po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe;
9. druge elemente, potrebne za izvajanje javne službe na posameznem parkirišču.



## **6. člen**

- (1) Uporabniki so vozniki vozil, ki imajo v skladu s prometno ureditvijo in postavljeno prometno signalizacijo pravico vstopa na parkirišče, pod pogojem, da je na parkirišču na razpolago potreben prostor za parkiranje in pod pogojem, da plačajo parkirnino na način, ki je predpisan s sklepom iz 5. člena.
- (2) Uporabnik uporablja parkirišče, na katerem se izvaja javna služba, na lastno odgovornost. Izvajalec in lastnik parkirišča za morebitne poškodbe vozil med parkiranjem in vožnjo po parkirišču ne odgovarjata.
- (3) Na parkirišču, na katerem se izvaja javna služba, morajo uporabniki spoštovati pravila splošnih prometnih predpisov in postavljanje signalizacije.

## **7. člen**

- (1) Neposredno upravljanje parkirišča in druge naloge v zvezi z izvajanjem javne službe pri stiku z uporabniki na parkirišču opravljajo pooblaščen osebe izvajalca, oblečene z razpoznavnimi elementi (obleka, označba, ...).
- (2) Posamezna opravila iz prvega člena, ki sodijo v vsebino javne službe in se ne nanašajo na vzpostavljane neposrednega odnosa med izvajalci in uporabniki (vzdrževanje naprav, posegi na parkiriščih in podobno) lahko izvajalec organizira z angažiranjem pogodbenih podizvajalcev.

## **8. člen**

Izvajalec mora dopustiti pod enakimi pogoji dostop na parkirišče in njegovo uporabo vsakemu vozilu, ki izpolnjuje pogoje iz prvega odstavka 6. člena, če voznik ali druga oseba prevzame obveznost plačila parkirnine po tarifi ter če je na parkirišču prost parkirni prostor.

## **9. člen**

- (1) Javna služba se financira iz plačil uporabnikov parkirišč (parkirnine).
- (2) Izvajalec pred začetkom poslovnega leta predloži županu v potrditev program in finančni načrt javne službe. S programom se predvidi namen morebitne uporabe presežka prihodkov od odhodkov.

## **10. člen**

- (1) Parkirnine, ki jih plačujejo uporabniki, so namenski prihodek izvajalca za financiranje javne službe.
- (3) Tarife morajo biti objavljene na vhodu na parkirišče in ob napravah, s pomočjo katerih se skladno s sklepom iz 5. člena pobirajo parkirnine.

## **11. člen**

- (1) Parkirišča, na katerih se izvaja javna služba, so javna površina v lasti Občine Ankaran in morajo biti prosto dostopna.
- (2) Oprema parkirišč, izrecno namenjena izvajanju javne službe, je infrastruktura v lasti Občine Ankaran.



## 12. člen

- (1) Na javnih parkiriščih, na katerih se izvaja javna služba, mora biti postopek plačila in uveljavitve pravice do parkiranja jasno opisan ob vstopu na parkirišče oziroma opisan na način, ki omogoča vsakemu uporabniku ustrezno seznanitev.
- (2) Na vozilo, ki je neupravičeno parkirano na parkirišču, na katerem se izvaja javna služba, ali je parkirano v nasprotju z navodili iz prvega odstavka tega člena ali v nasprotju s predpisi, ki urejajo varnost cestnega prometa ter drugimi predpisi, se namesti napravo, s katero se prepreči odpeljati nepravilno parkirano vozilo.
- (3) Postopek iz drugega odstavka tega člena se izvede na način, ki ga določa občinski predpis o varnosti cestnega prometa v naseljih.

## 13. člen

- (1) Nadzor nad izvajanjem javne službe izvaja organ občinske uprave, pristojen za promet.
- (2) Nadzor nad pravilnostjo parkiranja na parkiriščih, na katerih se izvaja javna služba, izvajajo občinski redarji in upravljavec parkirišča.

## 14. člen

- (1) Upravljavec lahko izvaja nadzor nad plačevanjem parkirnine na javnih parkiriščih.
- (2) Uporabniki javnih plačljivih parkirišč so dolžni plačati parkirnino, na predpisan način na parkomatih ob parkiriščih. V primeru neplačila predpisane parkirnine upravljavec zaračuna celodnevno parkirnino na podlagi cenika.
- (3) Če voznik ne poravnava parkirnine, poda upravljavec predlog oškodovanca pooblaščenemu prekrškovnemu organu Občine Ankaran za predlog uvedbe prekrškovnega postopka.

## 15. člen

Župan je dolžan sprejeti sklepe iz 5. člena v 60. dneh po uveljavitvi odloka oziroma sklepov Občinskega sveta, ki omogočijo izvajanje javne službe na posameznem parkirišču, če ni s temi akti določeno drugače.

## 16. člen

- (1) Z uveljavitvijo tega odloka za Občino Ankaran prenehajo veljati Odlok o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč« (Uradne objave, št. 45/01, Uradni list RS, št. 1/12) in vsi njemu podrejeni predpisi.
- (2) Neglede na navedeno v prejšnjem odstavku se v času do sprejetja novih sklepov župana iz 5. člena tega odloka na javnih parkiriščih v Občini Ankaran uporabljajo posamezni sklepi župana o uvedbi javne službe na posamičnih parkiriščih, ki so veljali tudi na dan pred veljavo tega odloka.
- (3) Neglede na navedeno v pred prejšnjem odstavku se v času do 1. 6. 2023 še naprej smiselno uporabljajo določbe Odloka o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč« (Uradne objave, št. 45/01, Uradni list RS, št. 1/12), ki se nanašajo na določitev izvajalca javne službe po tem odloku in na razmerje med izvajalcem javne službe in lastnikom gospodarske javne infrastrukture po tem odloku.



(4) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. XXXXXXX

Ankaran, dne \_\_\_\_\_

**Gregor Strmčnik**  
ŽUPAN