



ŠTEVILKA: 0320-17/2023/5  
VEZANO NA: 4109-14/2023  
DATUM: 3.10.2023

<b>ZADEVA:</b>	Predlog za obravnavo na 9. redni seji Občinskega sveta Občine Ankaran
<b>NASLOV:</b>	Predlog o prvem rebalansu proračuna Občine Ankaran za leto 2023
<b>PРАВNA PODLAGA:</b>	Na podlagi 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) ter 120. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015, 01/2022)
<b>PRIPRAVLJALEC GRADIVA:</b>	Oddelek za finance in računovodstvo
<b>POROČEVALEC:</b>	Iztok Mermolja, Astra Štuklek
<b>PRISTOJNA DELOVNA TELESА:</b>	Odbori in komisija Občinskega sveta Občina Ankaran
<b>PREDLOG SKLEPA:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Občinski svet Občine Ankaran sprejme Odlok o rebalansu proračuna Občine Ankaran za leto 2023 kot v predloženem besedilu in s predloženimi prilogami.</li><li>2. Sklep velja takoj.</li></ol>

Gradiva:

- Predlog sklepa Občinskega sveta Občine Ankaran (priloga I),
- Obrazložitev sklepa (priloga II),
- Predlog Odloka o rebalansu proračuna Občine Ankaran za leto 2023 (priloga III),
- Izpis realizacije proračuna Občine Ankaran za obdobje od 1. 1. 2023 do 30. 9. 2023 (priloga IV),
- Splošni del rebalansa proračuna Občine Ankaran za leto 2023 (priloga V),
- Posebni del rebalansa proračuna Občine Ankaran za leto 2023 (priloga VI),
- Načrt razvojnih programov – rebalans proračuna Občine Ankaran za leto 2023 (priloga VII),
- Obrazložitve rebalansa proračuna Občine Ankaran za leto 2023 (priloga VIII),
- Načrt ravnanja s stvarnim in finančnim premoženjem Občine Ankaran - rebalans proračuna Občine Ankaran za leto 2023 (priloga IX),
- Predlog sklepa spremembe Kadrovskega načrta za leto 2023 v Občini Ankaran (X).



## **PRILOGA I.**

### **PREDLOG SKLEPA**

Na podlagi 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) ter 120. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS št. 17/2015, 10/2022) je Občinski svet Občine Ankaran na \_ . redni seji dne\_ sprejel

### **S K L E P**

#### **o sprejetju rebalansa Proračuna Občine Ankaran za leto 2023**

1. Občinski svet Občine Ankaran sprejme Odlok o rebalansu proračuna Občine Ankaran za leto 2023 kot v predloženem besedilu in s predloženimi prilogami.
2. Sklep velja takoj.

**Občina Ankaran**

**Gregor Strmčnik**  
ŽUPAN



## PRILOGA II.

### OBRAZLOŽITEV SKLEPA

Občinski svet Občine Ankaran je na 4. redni seji dne 16. 3. 2023 sprejel Odlok o proračunu Občine Ankaran za leto 2023, ki je stopil v veljavo 25. 3. 2023 (Uradni list RS, št. 34/23 z dne 24. 3. 2023). Do tega datuma, t.j. od 1. 1. 2023 do 25. 3. 2023, je bila Občina Ankaran na začasnem financiranju (Sklep župana Občine Ankaran št. 4109-0015/2022 z dne 22. 12. 2022 (Uradni list RS, št. 161/22 z dne 23. 12. 2022)).

Izpis realizacije proračuna Občine Ankaran za obdobje od 1. 1. 2023 do 30. 9. 2023 je priloga III tega predloga, v nadaljevanju pa so prikazani ključni podatki o realizaciji prihodkov in obrazložitve odstopanj napram sprejetemu proračunu Občine Ankaran za leto 2023, kar posledično vodi v predlog za rebalans proračuna Občine Ankaran za leto 2023.

**Tabela 1.: Pregled realizacije prihodkov do 30.09.2023**

Konto	Opis	Sprejeti proračun: PLA/2023	Delež glede na celotne prihodke	Realizacija do 30.09.2023	Delež realizacije do 30.09.2023
70	DAVČNI PRIHODKI	5.883.316,31	27,00%	3.926.835,21	66,75%
71	NEDAČNI PRIHODKI	5.652.208,72	25,93%	2.547.240,19	45,07%
72	KAPITALSKI PRIHODKI	9.272.341,82	42,55%	1.084.891,68	11,70%
74	TRANSFERNI PRIHODKI	985.937,26	4,52%	152.530,25	15,47%
		<b>21.793.804,11</b>	<b>100,00%</b>	<b>7.711.497,33</b>	<b>35,38%</b>

Ključni razlogi za odstopanja na prihodkovni strani tičijo v nezaključeni delitveni bilanci med Mestno občino Koper (v nadaljevanju MOK) in Občino Ankaran, ter le delnemu udeležanju Načrta ravnanja s stvarnim in finančnim premoženjem, predvsem zaradi še vedno neuspešnega urejanja pravno premoženjskih razmerij z Republiko Slovenija in s podjetji v njeni pretežni lasti. Realizacija odhodkov za nakup zemljišč (986.623,64 €) je sicer uravnotežena z realizacijo prihodkov od prodaje stavbnih zemljišč (1.084.891,68 €), in s tem ni povod za rebalans proračuna, je pa potrebno načrt ravnanja uskladiti s predvideno realizacijo do konca leta 2023.

V preteklosti sta se MOK in Občina Ankaran glede zaključka delitvene bilance skušali sporazumno dogovoriti in poiskati rešitev, sprejemljivo za obe strani. Nazadnje je bil predlog sporazuma s strani Občine Ankaran MOK-u poslan februarja 2022, vendar MOK nanj ni odgovorila, temveč je naposled svojo odločitev sprejela enostransko, brez soglasja in v nasprotju s stališči Občine Ankaran. Na seji mestnega sveta 22. junija 2023 je enostransko in brez uskladitve z Občino Ankaran sprejela lasten Odlok o ureditvi ustanoviteljskih pravic in obveznosti ter kapitalskih pravic do javnih zavodov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb ter pravic in obveznosti iz koncesijskih razmerij Mestne občine Koper, s katerim je enostransko določila, da ima MOK 94,05 odstotka ustanoviteljskih in kapitalskih pravic v javnih zavodih, ki si jih deli z Občino Ankaran. Poleg tega je mestni svet MOK sprejel tudi Odlok o ustanovitvi skupnega organa Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izvrševanje ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih, javnih zavodih in javnih skladih. V javnem podjetju Rižanski vodovod, Glasbeni šoli Koper in Obalnih lekarnah, kjer so ustanoviteljice vse štiri občine slovenske Istre, je koprski delež po tem izračunu 58-odstoten. Občina Ankaran je napovedala izpodbijanje spornega odloga in pripravo lastnega akta, ki bo odražal stališča Občine Ankaran. Na julijski seji Občinskega sveta Občine Ankaran so občinski svetniki župana Gregorja Strmčnika soglasno pooblastili, da sproži upravni spor in uporabi vsa preostala razpoložljiva pravna sredstva za obrambo interesov občine Ankaran na področju, ki ga ureja sporni koprski odlok, ter pripravi ankaranski akt s stališči za zaščito interesov Občine Ankaran. Tožba zoper predmetni koprski odlok je že bila vložena, prav tako je pripravljen tudi predlog Sklepa o ugotovitvi premoženja Občine Ankaran in o ureditvi



premoženjsko pravnih razmerij z MOK ob ustanovitvi Občine Ankaran. Župan je predmetni sklep predložil v obravnavo ankaranskemu občinskemu svetu kot gradivo za 8. redno sejo občinskega sveta, sklicano za 21. septembra 2023 (seja zaradi nesklepčnosti ni bila izvedena), ter nato ponovno kot gradivo ob aktualnem sklicu 9. redne seje občinskega sveta. Oba akta, koprski odlok in ankaranski predlog sklepa, ter morebitni sodni odločbi (v kolikor bo posamičen akt predmet tožbe oziroma pravne presoje), predstavljajo temelj, na osnovi katerega se bo pripravljala skupni akt o razdelitvi skupnega premoženja.

Nerazrešena razmerja z MOK se odražajo pri izpadu prihodkov od najemnin iz naslova oddajanja GJI v najem:

- Javno podjetje Marjetica Koper d.o.o., vztrajno zavrača podpis sporazuma o odplačilu razmejenega dela investicijskih vlaganj v parkirišča iz naslova presežka prihodkov od odhodkov pri izvajanju GJS »upravljanje določenih javnih parkirišč«. Tako Odlok o izbirni lokalni gospodarski javni službi »upravljanje določenih javnih parkirišč« Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 45/01, Uradni list RS, št. 1/1 2) kot tudi Odlok o izbirni lokalni gospodarski javni »upravljanje določenih parkirišč v Občini Ankaran« Uradni list RS, št. 146/2022 in 54/2023) določata, da se javna služba financira iz plačil uporabnikov parkirišč (parkirnine). Izvajalec pred začetkom poslovnega leta predloži županu v potrditev program in finančni načrt javne službe. S programom se zagotovi tudi odplačilo razmejenega dela investicijskih vlaganj ter predvidi namen morebitne uporabe presežka prihodkov od odhodkov. Investicije v opremo parkirišč praviloma financira izvajalec na način in v obsegu, s katerim soglaša župan, lahko pa se financirajo tudi iz proračuna. Občina Ankaran je izvedla vrsto aktivnosti, da bi pridobila vsakoletni program in finančni načrt javne službe, vendar jo je vodstvo zadevnega podjetja preprosto ignoriralo. Zavrnilo je več zahtev Občine Ankaran po odplačilu razmejenega dela investicijskih vlaganj v parkirišča iz naslova presežka prihodkov od odhodkov pri izvajanju GJS »upravljanje določenih javnih parkirišč« za leta 2020, 2021 in 2022. Iz podatkov poslovanja javne službe, ki jih je javno podjetje Marjetica Koper d.o.o., pripravila in posredovala Občini Ankaran, namreč izhaja, da ta presežek znaša 353.127,92 €. Vsled navedenemu Občina Ankaran preučuje možnosti uporabe pravnih sredstev napram Marjetici Koper d.o.o. in njenemu vodstvu. Zadevi presežek predstavlja namenski prihodek in se ga lahko uporabi za investicijsko vzdrževanje obstoječih javnih parkirišč oziroma gradnji novih parkirnih mest.
- Navkljub dogovoru med županoma Občine Ankaran in MOK, slednja še ni nakazala plačila akontacije najemnine za GJI v upravljanju javnih podjetij Marjetice Koper d.o.o. in RVK d.o.o. za obdobje od 1.1.2021 do 31.12.2023 v skupni višini 225.000,00 €. Občina Ankaran je MOK posredovala več različic predloga aneksa k Sporazumu o plodovih (najemninah) skupne gospodarske javne infrastrukture (nazadnje dne 27.9.2023), vendar do podpisa še ni prišlo.

Nerazrešena razmerja imajo vpliv tudi na izpad drugih izrednih nedavčnih prihodkov. Večji del planiranih prihodkov na tej podskupini kontov predstavlja odškodnina za zemljišče s parc.št. 865/2 k.o. Ankaran (zemljišče je Javni zavod za šport Mestne občine Koper prodal Republiki Slovenija) v višini 1.387.680,00 € ter 1. obrok nadomestila po predlogu sporazumne delitvene bilance z MOK v višini 1.040.625,00 €.

Odstopanja so tudi pri transfernih prihodkih, predvsem pri prejetih sredstvih iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije, pri čemer se načrtuje, da bo občina vendarle prejela sredstva za sofinanciranje projekta Čisto za Koper in Ankaran do zaključka proračunskega leta.

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99 in spremembe) v 40. členu omogoča županu, da predlaga občinskemu svetu v sprejem rebalans proračuna, če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna. Zakon o javnih financah v 40. členu opredeljuje tudi ukrepe za uravnoteženje proračuna med katerimi je predvideno začasno zadržanje izvrševanja proračuna. O ukrepu zadržanja izvrševanja proračuna za obdobje največ 45 dni odloča župan na podlagi predloga za finance pristojnega oddelka v občinski upravi.

Skladno s Predlogom za začasno zadržanje izvrševanja proračuna ter s predlogom ukrepov št. 4109-0013/2023 z dne 29.8.2023, ki ga je izdelal Oddelek za finance in računovodstvo Občinske uprave, je župan Občine Ankaran s sklepom št. 4109-0013/2023(2) z dne 6.9.2023 zadržal izvajanje proračuna Občine Ankaran za leto 2023 na način in v obsegu kot sledi:

- Začasno se ustavi prevzemanje novih obveznosti in vse postopke javnih naročil, razen nujnih obveznosti, o katerih odloči župan;
- Izvajanje načrta ravnanja s stvarnim in finančnim premoženjem se odhodkovno uskladi s prihodki;
- Občinska uprava pripravi predloge ukrepov, ki bodo zagotavljali racionalizacijo poslovanja in znižanje stroškov delovanja (predvsem pri stroških nabave materiala in storitev ter opustitev ne nujnih aktivnosti, ki so predvidene v proračunu).

Skladno z navedenim in ker delitvena bilanca med MOK in Občino Ankaran še ni zaključena, z MOK se trenutno usklajujejo trije pravni akti (Aneksa št.1 k sporazumu o plodovih (najemninah) gospodarske javne infrastrukture



z dne 1.12.2020, predlog 4. sporazuma o delni delitvi skupnega nepremičnega premoženja ter predlog Aneksa št. 2 k Sporazumu o prodaji nepremičnine parc. št. 865/2 k.o. Ankaran), je Občinska uprava Občine Ankaran v času začasnega zdržanja pripravila predlog rebalansa proračuna za leto 2023, ki vključuje realno oceno prihodkov do konca leta 2023, in temu prilagojeno poslovanje. Podrobneje je predlog zmanjšanja odhodkov napram sprejetemu proračunu za leto 2023 zapisan v Obrazložitvah rebalansa proračuna Občine Ankaran za leto 2023. Ker prevzete obveznosti presegajo planirane prihodke tekočega leta in neporabljena sredstva na računih, se bo Občina Ankaran, prvič od začetka svojega delovanja, primorana zadolžiti.



## PRILOGA III.

### PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 6. odstavka 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) ter 120. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015, 10/2022) je Občinski svet Občine Ankaran na 9. redni seji, dne 26. 10. 2023 sprejel

### ODLOK

#### o rebalansu proračuna Občine Ankaran za leto 2023

##### 1. člen

V II. poglavju »VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA« Odloka o proračunu Občine Ankaran za leto 2023 (Uradni list RS, št. 34/2023(v nadaljevanju: »odlok«)) se 2. člen odloka spremeni tako, da se po novem glasi:

##### »2. člen

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

KONTO	OPIS	OSN: REBALANS- 2023-1 [1]  v EUR
<b>A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV</b>		
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)</b>		<b>11.260.512</b>
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	8.956.848
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	5.880.325
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	1.940.014
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	3.487.604
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	451.607
706	DRUGI DAVKI	1.100
71	NEDAČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	3.076.523
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	1.979.694
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	5.300
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	58.000
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	435.800
714	DRUGI NEDAČNI PRIHODKI	597.729
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	1.315.074
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	0
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH SREDSTEV	1.315.074
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	0
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	0
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	988.590
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	345.146
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	643.444



78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE (786+787)	0
786	OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	0
787	PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ	0
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)		15.198.970
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	3.844.936
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	1.139.811
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	181.620
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	2.484.308
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	18.830
409	REZERVE	20.367
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	4.216.530
410	SUBVENCije	97.687
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	1.165.731
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM	509.962
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	2.443.150
414	TEKOČI TRANSFERI V TUJINO	0
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	6.677.666
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	6.677.666
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	459.839
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZ. OSEBAM	12.050
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	447.789
III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) (I. - II.)		-3.938.458
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB		
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441)	50.000
440	DANA POSOJILA	0
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN FINANČNIH NALOŽB	50.000
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)		-50.000
C. RAČUN FINANCIRANJA		
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	1.200.000
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	1.200.000
55	VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	30.000
550	ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA	30.000
IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+IV.+VII.) - (II.+V.+VIII.)		-2.818.458
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII. - VIII.)		1.170.000
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)		3.938.458
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA		
- OD TEGA PRESEŽEK FINANČNE IZRAVNAVE IZ PRETEKLEGA LETA		

«

## 2. člen

Pred 10. členom odloka se doda poimenovanje poglavja »V. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA«. Vsa poglavja, ki sledijo, se smiselno preštevilčijo.

## 3. člen

V odlok se doda nov 11. člen, ki glasi:

»(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)



Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2023 lahko zadolži do višine 1.200.000,00 eurov.

Občina v letu 2023 ne bo izdajala poroštev.«

Vsi členi, ki sledijo, se smiselno preštevilčijo.

#### 4. člen

Deli splošnega in posebnega dela proračuna ter deli načrta razvojnih programov proračuna, ki se spremenijo z rebalansom, so kot priloge sestavni deli tega odloka in se objavijo na spletni strani Občine Ankaran.

Preostala določila odloka ter deli splošnega in posebnega dela in načrta razvojnih programov proračuna, ki se s tem rebalansom ne spreminjajo, ostanejo v veljavi in se smiselno uporabljajo dalje.

#### 5. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

**Gregor Strmčnik**  
ŽUPAN

Priloge:

- Splošni del,
- Posebni del,
- Načrt razvojnih programov,
- Obrazložitve.