



ŠTEVILKA:
DATUM: 18. 4. 2024

ZADEVA:	Predlog za obravnavo na 14. redni seji občinskega sveta
NASLOV:	Predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju občine Ankarano
PРАВNA PODLAGA:	32., 33. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPP0, 127/06 – ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) v zvezi z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 5. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Ankarano (Uradni list RS, št. 134/23) 49., 50 in 51. člen Odloka o občinskih cestah in drugih javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014) in 17. člen Statuta Občine Ankarano (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22)
PRIpravljALEC GRADIVA:	Občinska uprava Občine Ankarano, Oddelek za gospodarske dejavnosti
POROČEVALEC:	Elvis Vižintin, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti
PRISTOJNA DELOVNA TELESА:	Odbor za gospodarske dejavnosti, Odbor za pravne zadeve in lokalno samoupravo
PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet Občine Ankarano sprejme Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju občine Ankarano kot v predloženem besedilu. Sklep velja takoj.

Gradiva:

- obrazložitev predloga (priloga I)
- predlog Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju občine Ankarano (priloga II)



OBRAZLOŽITEV PREDLOGA

I. PРАВNA PODLAGA

32., 33. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40) v zvezi z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE), 5. člen Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Ankaran (Uradni list RS, št. 134/23) 49., 50 in 51. člen Odloka o občinskih cestah in drugih javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014) in 17. člen Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22).

II. OBRAZLOŽITEV

Vzdrževanje občinskih cest na območju Občine Ankaran po veljavni zakonodaji spada med obvezne gospodarske javne službe, ki jih mora zagotavljati občina. Skladno s 6. členom Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11 - ORZGJS40; v nadaljevanju: ZGJS) je mogoče gospodarsko javno službo izvajati v eni od naslednjih oblik:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

Obvezna gospodarska javna služba vzdrževanja občinskih cest se je na območju Občine Ankaran izvajala na podlagi Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju Mestne občine Koper (Uradni list RS, št. 111/2013 z dne 27. 12. 2013; v nadaljevanju: Odlok), ki je predvideval izvedbo odprtega postopka javnega razpisa v javnonaročniški obliki javno-zasebnega partnerstva. Odlok je predvideval podelitev koncesije za obdobje največ 10 let. Na podlagi Odloka je bila z Odločbo št. 371-502/2013, JN-G-15/2014, dne 15. 5. 2014 (v nadaljevanju: Odločba), podeljena koncesija izbranemu izvajalcu na podlagi izvedenega postopka oddaje javnega naročila in z njim sklenjena koncesijska pogodba za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju Mestne občine Koper, št. 371-502/2013. V citirano pravno razmerje je Občina Ankaran vstopila kot pravna naslednica Mestne občine Koper na območju novoustanovljene Občine Ankaran.

Do poteka koncesijskega razmerja z izbranim izvajalcem je treba za nemoteno izvajanje predmetne gospodarske javne službe sprejeti Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Ankaran, ki bo usklajen s spremembami zakonodaje in občinskimi akti na tem področju (predvsem glede območja izvajanja javne službe, pogojev, ki jih mora izpolnjevati izvajalec javne službe (koncesionar), ki bodo skladni z obsegom del, ki jih koncesionar prevzema v izvedbo, skladno z javnonaročniško zakonodajo, in trajanja koncesije) in ki bo omogočil izbiro izvajalca za nadaljnje izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Ankaran.

Veljavni predpis Odlok o občinskih cestah in javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014), ki velja tudi za območje občine Ankaran, določa in ureja ureditev gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest in, upošteva omejitve iz 1. točke prvega odstavka 51. člena, kot izvajalca gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest, predvideva osebo zasebnega prava izbrano v postopku podelitve koncesije za vzdrževanje občinskih cest.

Ker občina ne predvideva ustreznega režijskega obrata, ki bi omogočal izvajanje navedene javne službe, hkrati pa podelitev koncesije predvideva tudi občinski Odlok, ki za občino Ankaran še velja, je župan sklenil predlagati sprejetje Odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Ankaran, ki je usklajen z veljavno zakonodajo s področja javnih naročil in ustrezno prilagojen



tako, da so pogoji in zahteve, sorazmerni glede na potrebe Občine Ankaran. Predlagani odlok vsebuje potrebne sestavine, ki omogočajo učinkovito opredelitev gospodarske javne službe.

Občinski svet občine Ankaran naj zato obravnava in sprejme predlagani osnutek odloka.

III. ZAKLJUČEK

Občina Ankaran mora zagotavljati obvezno gospodarsko javno službo vzdrževanja občinskih cest skladno z Zakonom o gospodarskih javnih službah. Glede na to, da Občina Ankaran še nima sprejetega lastnega odloka o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe in koncesijsko razmerje z izvajalcem poteče v kratkem, predlagamo občinskemu svetu Občine Ankaran, da sprejme s predpisi usklajen Odlok o podelitvi koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju občine Ankaran.

Prelom strani



Na podlagi 32., 33. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) v zvezi z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 5. člena Odloka o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Ankaran (Uradni list RS, št. 134/23) 49., 50 in 51. člena Odloka o občinskih cestah in drugih javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014) in 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/15 in 10/22) je Občinski svet Občine Ankaran na redni seji dne sprejel naslednji

ODLOK
O PODELITVI KONCESIJE ZA IZVAJANJE OBVEZNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE VZDRŽEVANJA
OBČINSKIH CEST NA OBMOČJU OBČINE ANKARAN

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Ankaran (v nadaljevanju: koncedent) določa predmet in pogoje za oddajo koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na območju občine Ankaran (v nadaljevanju: javna služba) ter ureja druga vprašanja v zvezi s koncesijo za izvajanje javne službe.

2. člen

Javno službo iz 1. člena tega odloka izvaja oseba zasebnega prava, ki se ji v skladu z zakonom, ki ureja izvajanje gospodarskih javnih služb in zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, podeli koncesijo (v nadaljevanju: koncesionar) v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom.

Koncesija gospodarske javne službe po tem odloku je javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva po zakonu, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

3. člen

Odlok določa:

1. dejavnosti, ki so predmet javne službe
2. območje izvajanja in uporabnike storitev javne službe ter razmerja do uporabnikov
3. pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar javne službe
4. javna pooblastila koncesionarja
5. splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe
6. vrsto in obseg monopola
7. začetek in čas trajanja koncesije
8. način podelitve koncesije
9. vire financiranja gospodarske javne službe
10. način plačila koncesionarja
11. nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe
12. prenehanje koncesijskega razmerja
13. druge pogoje za izvajanje gospodarske javne službe.

II. DEJAVNOSTI, KI SO PREDMET JAVNE SLUŽBE

4. člen

Predmet javne službe je vzdrževanje občinskih cest na območju občine Ankaran ter izvajanje drugih storitev, potrebnih za nemoteno opravljanje javne službe.



Občinske ceste so opredeljene v Odloku o kategorizaciji občinskih cest v Občini Ankaran (Uradni list št. 52/18 in 26/22). Predmet javne službe je vzdrževanje lokalnih cest, javnih poti in nekategoriziranih cest, navedenih v Odloku o kategorizaciji občinskih cest v Občini Ankaran kot sledi:

Lokalne ceste (LC):

Zap. št.	Številka odseka	Potek odseka	Dolžina odseka v m	Obseg izvajanja storitev
1	177021	Valdoltra–Barizoni–Sv. Brida	1.210	Vsa vzdrževalna dela
2	177031	Ankaran–Sv. Brida	848	Vsa vzdrževalna dela
3	177405	Ankaranska bonifika–nadaljevanje	857	Vsa vzdrževalna dela

Krajevna cesta (LK):

Zap. št.	Številka odseka	Potek odseka	Dolžina odseka v m	Obseg izvajanja storitev
1	180051	Regentova ulica–Srebrničeva ulica	563	Zimska služba

Javne poti (JP):

Zap. št.	Številka odseka	Potek odseka	Dolžina odseka v m	Obseg izvajanja storitev
1	677011	Debeli rtič–Miloki–Jurjev hrib–Barizoni	695	Vsa vzdrževalna dela
2	677012	Miloki–Valdoltra	782	Vsa vzdrževalna dela
3	677013	Vinogradniška pot mimo HŠ 15b	123	Vsa vzdrževalna dela
4	677014	Vinogradniška pot–Jadranska cesta	601	Vsa vzdrževalna dela
5	677015	Razgledna pot–Barizoni	70	Vsa vzdrževalna dela
6	677016	Hrvatini–Rožnik	304	Vsa vzdrževalna dela
7	677017	Vinogradniška pot	196	Vsa vzdrževalna dela
8	677018	Vinogradniška pot do HŠ 17	119	Vsa vzdrževalna dela
9	677019	Vinogradniška pot do HŠ 15d	47	Vsa vzdrževalna dela
10	677061	Ivančičeva cesta	1.128	Vsa vzdrževalna dela
11	677062	Ivančičeva cesta do HŠ 21	542	Vsa vzdrževalna dela
12	678741	Pod vrhom	283	Vsa vzdrževalna dela
13	678742	Jadranska cesta do HŠ 22	338	Vsa vzdrževalna dela
14	678931	Cesta na Prisojo	477	Vsa vzdrževalna dela
15	678941	Cesta na Rožnik	297	Vsa vzdrževalna dela
16	678942	Rožnik	234	Vsa vzdrževalna dela
17	680601	Vinogradniška pot–pomol Valdoltra	233	Vsa vzdrževalna dela
18	680602	Jadranska cesta–pomol Valdoltra	277	Vsa vzdrževalna dela
19	680611	Jadranska cesta mimo HŠ 17	138	Vsa vzdrževalna dela
20	680612	Jadranska cesta–pomol Katarina	70	Vsa vzdrževalna dela



21	680621	Jadranska cesta do HŠ 61	192	Vsa vzdrževalna dela
22	680622	Jadranska cesta do HŠ 59b	44	Vsa vzdrževalna dela
23	680631	Razgledna pot	139	Vsa vzdrževalna dela
24	680641	Pot na Brido	296	Vsa vzdrževalna dela
25	680642	Pot na Brido–razcep	135	Vsa vzdrževalna dela
26	680643	Pot na Brido do HŠ 8d	176	Vsa vzdrževalna dela
27	680644	Pot na Brido do HŠ 4a	43	Vsa vzdrževalna dela
28	680651	Na Logu	513	Vsa vzdrževalna dela
29	680661	Jadranska cesta do HŠ 1a	469	Vsa vzdrževalna dela
30	680671	Jadranska cesta–Luka Koper	219	Vsa vzdrževalna dela
31	680672	Jadranska cesta–Ministrstvo za obrambo	145	Vsa vzdrževalna dela
32	680691	Lazaret	871	Vsa vzdrževalna dela

Nekategorizirane ceste (NK):

Zap. št.	Številka odseka	Potek odseka	Dolžina odseka v m	Obseg izvajanja storitev
1	NK0011	Debeli rtič–Rdeči križ Slovenije	103	Vsa vzdrževalna dela
2	NK0021	Krak ceste Debeli rtič–Rdeči križ Slovenije	24	Vsa vzdrževalna dela
3	NK0031	Razgledna pot do HŠ 16a	190	Vsa vzdrževalna dela
4	NK0041	Pot na Brido do HŠ 6	148	Vsa vzdrževalna dela
5	NK0051	Ivančičeva cesta do HŠ 7	228	Vsa vzdrževalna dela
6	NK0061	Ivančičeva cesta do HŠ 19	243	Vsa vzdrževalna dela
7	NK0071	Ivančičeva cesta do HŠ 4b	115	Vsa vzdrževalna dela
8	NK0081	Jadranska cesta–Rožnik	447	Vsa vzdrževalna dela
9	NK0091	Jadranska cesta do HŠ 18a	101	Vsa vzdrževalna dela
10	NK0111	Jadranska cesta do HŠ 4	97	Vsa vzdrževalna dela
11	NK0121	Na Logu do HŠ 14	369	Vsa vzdrževalna dela
12	NK0131	Železniška cesta do centralne čistilne naprave	293	Vsa vzdrževalna dela
13	NK0141	Vhodna cesta v Luko Koper	136	Vsa vzdrževalna dela
14	NK0151	Vinogradniška pot od HŠ 17 do HŠ 25	93	Vsa vzdrževalna dela
15	NK0161	Pot na Brido od HŠ 4a do HŠ 3	83	Vsa vzdrževalna dela
16	NK0171	Jadranska cesta mimo HŠ 7	204	Vsa vzdrževalna dela
17	NK0181	Železniška cesta mimo HŠ 2 do LC 177405	798	Vsa vzdrževalna dela
18	NK0191	Lazaret od HŠ 8 do HŠ 7	222	Vsa vzdrževalna dela
19	NK0211	Železniška cesta do HŠ 5	223	Vsa vzdrževalna dela
20	NK0221	Železniška cesta do HŠ 15c	106	Vsa vzdrževalna dela



21	NK0231	Pod vrhom od HŠ 1 do HŠ 4	77	Vsa vzdrževalna dela
----	--------	---------------------------	----	----------------------

Če se med trajanjem koncesijskega razmerja posamična občinska cesta iz tega seznama preimenuje ali rekonstruira ter s tem skrajša ali podaljša njen posamičen odsek, jo lahko koncedent v izvajanje javne službe vključi s sklepom župana.

5. člen

Vzdrževanje občinskih cest je obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za njihovo ohranjanje v dobrem stanju, za zagotavljanje prometne varnosti in prevoznosti, nadzor nad njihovim stanjem in stanjem njihovega varovalnega pasu ter vzpostavitev njihovih prevoznosti ob naravnih in drugih nesrečah (v nadaljnjem besedilu: redno vzdrževanje občinskih cest).

Vzdrževalna dela, ki jih izvaja koncesionar, zajemajo predvsem:

1. pregledniško službo;
2. redno vzdrževanje prometnih površin;
3. redno vzdrževanje bankin;
4. redno vzdrževanje odvodnjavanja;
5. redno vzdrževanje brežin in berm;
6. redno vzdrževanje pločnikov, kolesarskih površin in zelenic ob cestah;
7. redno vzdrževanje prometnih površin, objektov in naprav na cestnem zemljišču državne ceste, ki so v funkciji javnih površin naselja, ki so določene v prvem odstavku 72. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE) z izjemo četrte alineje prvega odstavka navedenega člena;
8. redno vzdrževanje vegetacije;
9. zagotavljanje preglednosti;
10. čiščenje cest in javnih poti;
11. redno vzdrževanje cestnih objektov;
12. intervencijske ukrepe;
13. izvajanje zimske službe;
14. označbe na voziščih in drugih prometnih površinah;
15. vzdrževanje prometne signalizacije in opreme;
16. druga dela in storitve, ki po veljavni zakonodaji štejejo med vzdrževanje cest.

Obseg in način izvajanja del se podrobneje uredita v javnem razpisu in koncesijski pogodbi.

6. člen

Zimska služba obsega sklop dejavnosti in opravil, potrebnih za omogočanje prevoznosti cest in varnega prometa v zimskih razmerah.

V izvajanje zimske službe spadajo naslednja vzdrževalna dela:

1. preventivno posipanje javnih cest;
2. pluženje, odstranjevanje in odvažanje snega z javnih cest;
3. odstranjevanje snega in preventivno posipanje na pločnikih in kolesarskih površinah;
4. odstranjevanje poškodovanih dreves in odlomljenih vej, ki ogrožajo varnost ljudi in stvari;
5. odvoz snega iz avtobusnih površin in križišč;
6. čiščenje naprav za odvodnjavanje javne ceste v času odjuge;
7. čiščenje zasneženih ali poledenelih prometnih znakov;
8. obveščanje javnosti o stanju cest;
9. druge naloge, ki v zimskem času omogočajo nemoten promet na javnih cestah.

Izvajalec rednega vzdrževanja vsako leto do 15. oktobra izdela izvedbeni program zimske službe skladno z zakonom in vsakokrat veljavno zakonodajo na tem področju.

Zimska služba se izvaja praviloma od 15. novembra do 15. marca. Obseg in način izvajanja del se podrobneje uredita v koncesijski pogodbi.



Označbe na voziščih in drugih prometnih površinah zajemajo obnovo označb na vozišču in drugih prometnih površinah, ki se obnavljajo in označujejo v skladu s Pravilnikom o prometni signalizaciji in prometni opremi na cestah (Uradni list RS, št. 99/15, 46/17, 59/18, 63/19, 150/21, 132/22 in 26/24) ter evropskim standardom SIST EN 1436 oziroma z vsakokrat veljavno zakonodajo na tem področju.

Talne označbe morajo izpolnjevati svojo funkcijo za varno vodenje prometa v celotni življenjski dobi, zahteve in način njihovega izpolnjevanja ter trajanje garancije na navedena dela se določijo v koncesijski pogodbi.

III. OBMOČJE IZVAJANJA IN UPORABNIKI STORITEV JAVNE SLUŽBE TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV IN KONCEDENTA

7. člen

Območje izvajanja javne službe je teritorialno območje Občine Ankaran.

8. člen

Uporabniki storitev javne službe so vse pravne osebe in fizične osebe, ki uporabljajo javne ceste, ki so predmet izvajanja gospodarske javne službe po tem odloku.

9. člen

Storitve, ki so predmet javne službe, so kot javne dobrine zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji. Uporaba storitev javne službe je za uporabnike brezplačna.

10. člen

Dolžnosti koncesionarja so predvsem:

- izvajati koncesijo s skrbnostjo strokovnjaka, v skladu z zakoni, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo in zagotavljati uporabnikom enakopravno kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami ter kakovostno opravljanje javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu;
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem javne službe;
- kot dober gospodarstvenik uporabljati in/oziroma vzdrževati objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju javne službe;
- vzdrževati objekte in naprave koncesije tako, da se, ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja koncesije, ohranja njihova vrednost;
- omogočati nemoten nadzor nad izvajanjem javne službe in koncesije;
- skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem koncesije;
- pravočasno odgovoriti uporabnikom na njihove pobude in/ali pritožbe;
- obračunavati pristojbine in druge prispevke, če so ti uvedeni s predpisom;
- na zahtevo koncedenta pripravljati projekte za pridobivanje finančnih sredstev iz drugih virov,
- vodenje evidenc in katastrov v zvezi z javno službo in izvajanjem koncesije, usklajenih z občinskimi evidencami;
- ažurno in strokovno voditi poslovne knjige;
- pripraviti ustrezne poslovne načrte, letne programe in dolgoročne plane javne službe, letna poročila kakor tudi druge kalkulacije stroškov in prihodkov dejavnosti;
- poročati koncedentu o izvajanju koncesije;
- v prvotno stanje povrniti nepremičnine, na katerih so se izvajala vzdrževalna in druga dela;
- obveščati druge pristojne organe (inšpekcije...) o kršitvah.

Koncesionar je dolžan obvestiti koncedenta o vsaki statusni spremembi, vključno s kontrolno spremembo kapitalske strukture. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes koncedenta, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe, lahko koncedent pod pogoji iz tega odloka, razdre koncesijsko pogodbo.



11. člen

V zvezi z rednim vzdrževanjem je koncesionar dolžan to izvajati v skladu s potrjenim planom vzdrževanja. Koncesionar v okviru pregledniške službe izvaja stalen pregled cest ter podaja predlog (tedenskega oz. mesečnega) plana vzdrževanja, ki se izvaja v obsegu dela vzdrževanja, kot ga potrdi koncedent. Koncesionar rednega vzdrževanja je dolžan o svojem delu voditi evidenco, iz katere mora biti razvidno, kdaj in katera dela so bila opravljena, obseg in trajanja teh del, potrošnja materialov, uporabljena delovna sila in mehanizacija ter drugi pomembni podatki o opravljenih delih. Redna vzdrževalna dela se praviloma opravljajo v času manjše prometne obremenitve in če je mogoče brez omejitev prometa. V redno vzdrževanje spada tudi obnova talne signalizacije (označb), skladno z vsakokratnim planom vzdrževanja.

Glede ostalih del rednega vzdrževanja in zadev, ki niso posebej urejene s tem odlokom, zlasti glede oskrbovalnih standardov, razvrstitve objektov in naprav, vzdrževalnih in organizacijskih standardov in drugih standardov in normativov za izvajanje javne službe, se mora izvajalec javne službe ravnati po veljavnih predpisih.

12. člen

Dolžnosti koncesionarja v zvezi z izvajanjem zimske službe so, da:

1. redno vzdržuje naprave in opremo, potrebno za izvajanje zimske službe;
2. skrbi za skladiščenje zadostne količine posipnega materiala in soli;
3. izvaja zimsko službo po potrjenem izvedbenem programu zimske službe in tega prilagaja s sprotnimi meteorološkimi napovedmi;
4. posipa ceste po prednostnem vrstnem redu takoj, ko se na vozišču zazna pojav poledice. Na cestah oziroma cestnih odsekih, za katere je v operativnem planu predvideno tudi preventivno posipanje, se posipa že ob nastopu okoliščin, v katerih se lahko pričakuje poledica;
5. začne odstranjevati sneg, ko ga na cestišču zapade 10 cm;
6. do konca maja v tekočem letu izdela poročilo in analizo zimske službe za preteklo zimsko obdobje.

13. člen

Za izvajanje gospodarske javne službe je odgovoren koncesionar. Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem ali opustitvijo gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam.

Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire) z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s koncesijsko pogodbo – zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem gospodarske javne službe, in za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem (storitvijo ali opustitvijo) gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam).

14. člen

Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, vendar pa njihovo izvajanje ne sme vplivati na opravljanje javne službe.

Koncesionar mora za vsako javno službo voditi ločeno računovodstvo po določilih zakona, veljavnega za gospodarske družbe.

Koncesionar, ki opravlja dejavnost gospodarske javne službe, mora imeti revidirane letne računovodske izkaze v skladu z zakonom.

15. člen

Dolžnosti koncedenta so zlasti:

- da zagotavlja izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, s predpisi o načinu izvajanja javne službe in s tem odlokom ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku;



- da zagotavlja takšno višino plačil in ceno storitev, da je ob normalnem poslovanju možno zagotoviti ustrezen obseg in kakovost storitev ter vzdrževanje objektov, naprav in opreme koncesije, da se lahko, ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja koncesije, ohranja njihova vrednost;
- da zagotovi sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev javne službe;
- da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja koncesije izvajali storitve javne službe na področju območja in obsega koncesije iz tega odloka;
- pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

16. člen

Uporabniki imajo od koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev koncesionarja,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
- zahtevati vse obvezne in neobvezne storitve javne službe,
- vpogleda v evidence - kataster oziroma v zbirke podatkov, ki jih vodi koncesionar in se nanašajo nanj,
- uporabljati storitve javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.

Uporabnik storitev javne službe se lahko v zvezi z izvajanjem javne službe pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

17. člen

Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev javne službe,
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje javne službe oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo,
- nuditi koncesionarju potrebne podatke za vodenje katastra – obveznih zbirk podatkov.

Če uporabnik storitev koncesionarju, ki ima namen opraviti dela v okviru storitev javne službe, tega ne dovoli ali mu to onemogoči, je koncesionar o tem dolžan obvestiti pristojno inšpekcijo oziroma drug nadzorni organ.

Inšpektor iz prejšnjega odstavka lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku storitev, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev javne službe.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

18. člen

Koncesionar je ponudnik, ki je izbran na javnem razpisu in je z njim sklenjena koncesijska pogodba, ter je lahko pravna ali fizična oseba. Ponudbo na javni razpis lahko poda skupaj tudi več oseb, ki morajo ponudbi predložiti pravni akt, iz katerega izhajajo medsebojna razmerja med več osebami.

Vsaka oseba (v nadaljevanju ponudnik) lahko vloži le eno vlogo (ponudbo).

19. člen

V ponudbi za pridobitev koncesije (ponudbi na javni razpis) mora ponudnik (in podizvajalci, če je za posamezen pogoj v zakonu, ki ureja javno naročanje, ali v tem odloku tako določeno) dokazati, da izpolnjuje naslednje pogoje:

1. zoper ponudnika niso podani obvezni izključitveni razlogi, določeni z Zakonom o javnem naročanju;
2. je registriran za opravljanje dejavnosti, ki so predmet javne službe in jih bo izvajal;
3. ima vsa potrebna dovoljenja za opravljanje javne službe, če so ta zahtevana z zakonom;
4. se zoper njega ni začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, njegova sredstva ali poslovanje ne upravlja upravitelj ali sodišče, njegove poslovne dejavnosti niso začasno ustavljene, in se v skladu s predpisi druge države nad njim ni začel postopek in ni nastal položaj z enakimi pravnimi posledicami;
5. ni zagrešil hujše kršitve poklicnih pravil, zaradi česar je omajana njegova integriteta;



6. se pri njem pri prejšnji pogodbi o izvedbi javnega naročila ali prejšnji koncesijski pogodbi, sklenjeni z naročnikom, niso pokazale precejšnje ali stalne pomanjkljivosti pri izpolnjevanju ključne obveznosti, zaradi česar je naročnik predčasno odstopil od prejšnjega naročila oziroma pogodbe ali uveljavljal odškodnino ali so bile izvedene druge primerljive sankcije;
7. ni kriv dajanja resnih zavajajočih razlag pri dajanju informacij, zahtevanih zaradi preverjanja obstoja razlogov za izključitev ali izpolnjevanja pogojev za sodelovanje, in nerazkrivanja teh informacij ter nepredložitve dokazil, ki se zahtevajo skladno z zakonom, ki ureja javno naročanje;
8. ima poravnane vse obveznosti do podizvajalcev v predhodnih postopkih javnega naročanja;
9. v zadnjih šestih mesecih od izdaje dokazila ni imel blokirane nobenega poslovnega računa, pri čemer dokazilo ne sme biti starejše od 30 dni od roka za oddajo ponudb;
10. potrdi, da sprejema vse obveznosti, določene s tem aktom, razpisno dokumentacijo in vzorcem koncesijske pogodbe;
11. ima povprečni splošni letni promet v višini najmanj 500.000 EUR brez DDV v preteklih treh letih, kot je določeno v objavi javnega razpisa. V primeru partnerske ponudbe se seštevek letnih prometov vseh partnerjev pomnoži s faktorjem 0,85 in upošteva tako dobljen rezultat povprečnega splošnega letnega prometa;
12. redno zaposluje najmanj eno osebo s petimi leti delovnih izkušenj pri dejavnosti, ki je predmet koncesije, ki ima najmanj visokošolsko strokovno ali univerzitetno raven izobrazbe (raven 6/2);
13. ima ustrezne reference, ki se nanašajo na predmet gospodarske javne službe: ponudnik je kadarkoli v obdobju preteklih petih koledarskih let od objave razpisa izvajal istovrstna dela pri dveh naročnikih kontinuirano vsaj 12 mesecev, pri čemer mora biti skupna vrednost referenc najmanj 400.000 EUR brez DDV. Pod istovrstna dela se šteje redno vzdrževanje na občinskih ali državnih cestah, vključno z izvedbo zimske službe, skladno s tem aktom;
14. potrdi, da razpolaga z zadostnim številom delavcev z ustreznimi kvalifikacijami, usposobljenostjo in izkušnjami na področju izvajanja koncesije. Zahtevane kvalifikacije, usposobljenost in izkušnje podrobneje določi koncedent v javnem razpisu;
15. potrdi, da razpolaga z zadostnim obsegom opreme in naprav oziroma potrebnih sredstev za delo, in sicer:
 - a. da ima primerno mehanizacijo in opremo za izvedbo zimske službe.
 - b. da razpolaga s poslovnim prostorom oz. drugim primernim prostorom za hrambo vozil in opreme za izvajanje gospodarske javne službe na območju Občine Ankaran oz. ne več kot 20 km izven območja občine;Vrsto in obseg opreme, mehanizacije in strojev določi koncedent v javnem razpisu.
16. potrdi, da je sposoben zagotavljati izvajanje storitev na kontinuiran in kakovosten način ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov;
17. potrdi, da zagotavlja interventno izvajanje javne službe ob vsakem času;
18. se obveže zavarovati proti odgovornosti za škodo, ki jo z izvajanjem koncesije lahko povzroči državi, koncedentu ali tretji osebi, na način, kot je zahtevano v javnem razpisu;
19. predloži zahtevano finančno zavarovanje za resnost ponudbe. Vrsto, višino in trajanje finančnega zavarovanja določi koncedent v javnem razpisu.

V primeru skupne ponudbe mora pogoje od 1 do 10 izpolnjevati vsak od partnerjev v skupni ponudbi, pogoj 11 se ugotavlja na način, kot je naveden, ostale pogoje pa morajo dokazati partnerji skupno.

Če ponudnik nastopa s podizvajalci, ti skupaj ne smejo prevzeti večinskega dela vrednosti koncesije, podizvajalec pa mora imeti reference na tistih vrstah del, ki jih prevzema (v tem delu se lahko ponudnik pri izpolnjevanju referenčnih pogojev sklicuje na kapacitete podizvajalcev).

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

20. člen

Koncedent bo koncesionarju podelil zlasti naslednja javna pooblastila:

- da izvaja javno službo v skladu s predpisi Republike Slovenije in Občine Ankaran ter koncesijsko pogodbo;
- da upravlja (izkorišča) in vzdržuje objekte in naprave, potrebne za izvajanje javne gospodarske službe;
- da prevzema vodenje vseh evidenc, ki so za opravljanje predmetne gospodarske javne službe potrebne, skladno z veljavnimi predpisi.



21. člen

Koncedent lahko določi koncesionarju tudi druga javna pooblastila, ki se opredelijo v koncesijski pogodbi.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

22. člen

Koncesionar mora javno službo izvajati v skladu s predpisi Republike Slovenije in Občine Ankaran ter koncesijsko pogodbo. Koncesijska pogodba ne sme biti v nasprotju s koncesijskim aktom in veljavnimi predpisi.

23. člen

Izvajanje javne službe zagotavlja koncesionar z opremo, objekti in napravami, ki so njegova last, jih ima v najemu, posesti ali jih kakor koli drugače zagotovi. Koncesionar izvaja javno službo v svojem imenu in za svoj račun.

24. člen

Določene dejavnosti javne službe lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta, zagotavlja s podizvajalci, pod omejitvami iz tega odloka.

Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja storitev preko pogodbe s podizvajalcem v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb v zvezi s tem nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VII. VRSTA IN OBSEG MONOPOLA

25. člen

Javno službo izvaja koncesionar na podlagi podeljene koncesije in sklenjene koncesijske pogodbe, v kateri se določijo pravice ter obveznosti koncedenta in koncesionarja.

Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju Občine Ankaran:

- izključno oziroma posebno pravico opravljati javno službo v obsegu, določenem v tem odloku in aktih naročnika, navedenih v tem odloku,
- izključno oziroma posebno pravico dobave, postavitve in vzdrževanja občinske infrastrukture (objektov in opreme), ki služi za izvajanje javne službe,
- dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano izvajanje in kakovostno opravljanje javne službe v skladu s predpisi in v javnem interesu.

26. člen

Koncesionar je po pooblastilu koncedenta edini in izključni izvajalec koncesionirane javne službe na celotnem območju Občine Ankaran v obsegu, določenem v tem odloku in aktih naročnika, navedenih v tem odloku.

V izjemnih primerih lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta in po predpisanem postopku, sklene z drugim usposobljenim izvajalcem pogodbo o začasni pomoči, v okviru katere lahko druga oseba opravlja posamezne storitve javne službe na koncesijskem območju.

27. člen

Koncesionar je pristojen pri izvajanju predmetne dejavnosti izdajati dovoljenja in druge akte, ki so predpisani z zakonom ali drugimi predpisi.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

28. člen

Koncesijsko razmerje za dejavnost iz 1. člena tega odloka nastane, koncesionar pa pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja, s sklenitvijo in začetkom veljavnosti koncesijske pogodbe.



29. člen

Koncesijsko razmerje traja največ 10 let.

V javnem razpisu se lahko določi krajše obdobje, vendar ne manj kot 5 let, ter možnost podaljšanja.

IX. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

30. člen

Koncedent izbere koncesionarja z enotnim javnim razpisom, ki se objavi na Portalu javnih naročil RS in v Uradnem listu Evropske unije.

Javni razpis se lahko objavi tudi v drugih medijih in na spletnih straneh naročnika, vendar ne pred dnevom posredovanja v objave iz prejšnjega odstavka.

Koncesionar mora izpolnjevati pogoje iz zakona, predpisov Občine Ankaran, javnega razpisa in dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila.

V postopku izbire mora koncedent zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje ponudnikov.

31. člen

Sklep o javnem razpisu sprejme župan, postopek pa vodi ter o izbiri odloča občinska uprava. V razpisnih pogojih ne smejo biti določeni pogoji za opravljanje dejavnosti (pogojev za koncesionarja), ki niso določeni s tem odlokom, lahko pa se podrobneje določi način izpolnjevanja posameznega pogoja.

32. člen

Javni razpis se objavi po določbah tega odloka, v skladu z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb, in ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje javnega naročanja, kot odprti postopek.

Javni razpis določa zlasti:

1. navedbo in sedež koncedenta;
2. podatke o objavi koncesijskega akta;
3. predmet, naravo ter obseg koncesije;
4. območje izvajanja predmeta koncesije;
5. začetek in predviden čas trajanja koncesije;
6. postopek izbire koncesionarja;
7. merila za izbor koncesionarja;
8. pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za izvajanje predmeta koncesije;
9. način dokazovanja izpolnjevanja pogojev in usposobljenosti za izvajanje koncesije,
10. druge obvezne sestavine ponudbe, jezik, v katerem morajo biti ponudbe napisane, in drugo potrebno dokumentacijo (pogoji za predložitev skupne ponudbe ...);
11. način zavarovanja resnosti ponudbe;
12. kraj, datum in uro roka za predložitev ponudb;
13. kraj, datum in uro javnega odpiranja ponudb;
14. druge podatke, pomembne za izvedbo javnega razpisa.

Javni razpis lahko vključuje tudi druge podatke, mora pa jih vključevati, če to zahteva zakon ali na njegovih podlagi izdan predpis.

33. člen

Koncedent mora v javnem razpisu oblikovati jasno in transparentno merilo za izbor koncesionarja. Merilo za izbiro najugodnejše ponudbe je najnižja skupna cena izvajanih storitev v obsegu, kot ga na podlagi preteklega povprečnega obsega posameznih naročenih istovrstnih del in storitev, upošteva pričakovane spremembe, opredeli koncedent v javnem razpisu. Koncedent pripravi dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila, katere sestavni deli morajo biti enaki vsebini razpisa.



34. člen

Koncedent je dolžan ponudnikom zagotoviti dodatne informacije v zvezi s specifikacijami in vse dodatne dokumente v zvezi z oddajo javnega naročila najpozneje šest dni pred iztekom roka za oddajo ponudb, pod pogojem, da je bila zahteva ponudnika za pojasnitev posredovana pravočasno.

V istem roku sme koncedent dopolniti dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila in ustrezno podaljšati rok za oddajo ponudb, če je potrebno.

35. člen

Ponudba mora vsebovati vse z razpisom in dokumentacijo v zvezi z oddajo javnega naročila zahtevane podatke. Ponudba se vloži elektronsko preko elektronskih komunikacijskih sredstev, ki jih v objavi javnega razpisa navede koncedent. Za pravočasno vloženo se šteje ponudba, vložena preko elektronskih komunikacijskih sredstev do roka, določenega z javnim razpisom.

36. člen

Rok za ponudbe na javni razpis za izvajanje javne službe mora omogočiti ponudnikom pripravo dopustne ponudbe in ne sme biti krajši od štiridesetih dni.

37. člen

Javni razpis je uspešen, če je koncedent prejel vsaj eno dopustno ponudbo.

Če javni razpis ni uspešen, ga lahko koncedent ponovi ali pa izvede postopek s pogajanjem, na način kot ga predvideva zakon, ki ureja javno naročanje. Javni razpis se ponovi, če s ponudnikom, ki je bil izbran za koncesionarja, v predpisanem roku ni bila sklenjena koncesijska pogodba.

38. člen

Odpiranje ponudb, njihovo strokovno presojo ter mnenje o najugodnejšem ponudniku opravi strokovna komisija, ki jo imenuje župan. Komisijo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo ali ustrezne delovne izkušnje, da omogočajo strokovno presojo vlog. Predsednik in člani strokovne komisije ne smejo biti s ponudnikom, njegovim zastopnikom, članom uprave, nadzornega sveta ali pooblaščenecem v poslovnem razmerju ali kako drugače interesno povezani, v sorodstvenem razmerju v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena, v zakonski zvezi ali svaštvu do vštetega drugega kolena, četudi je zakonska zveza že prenehala, ali živeti z njim v zunajzakonski skupnosti ali pa v registrirani istospolni partnerski skupnosti.

Predsednik in člani komisije ne smejo biti osebe, ki so bile zaposlene pri ponudniku ali so kako drugače delale za ponudnika, če od prenehanja zaposlitve ali drugačnega sodelovanja še ni pretekel rok treh let. Izpolnjevanje pogojev za imenovanje v strokovno komisijo potrdi vsak član s pisno izjavo. Če izvejo za navedeno dejstvo naknadno, morajo takoj predlagati svojo izločitev. Izločenega člana strokovne komisije nadomesti nadomestni član strokovne komisije.

39. člen

Po izvedenem elektronskem javnem odpiranju ponudb strokovna komisija pregleda ponudbe in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje. Po končanem pregledu in vrednotenju ponudb skladno z zakonom, ki ureja javno naročanje, komisija sestavi poročilo. Komisija posreduje poročilo (obrazloženo mnenje) županu, ta pa izda odločitev o izbiri.

Po pravnomočnosti odločitve o izbiri pristojni organ koncedenta izvede postopek za izdajo odločbe o podelitvi koncesije skladno z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.



40. člen

Odločba o izboru koncesionarja preneha veljati, če v roku 30 dni od njene dokončnosti ne pride do sklenitve koncesijske pogodbe iz razlogov, ki so na strani koncesionarja.

41. člen

Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe.

Najkasneje 15 dni po dokončnosti odločbe o izboru pošlje koncedent izbranemu koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati v roku 15 dni od prejema in v roku iz pogodbe predložiti finančno zavarovanje, če je po koncesijski pogodbi zahtevano. Koncesijska pogodba začne veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank in predložitvijo finančnega zavarovanja, če je po koncesijski pogodbi zahtevano.

Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem v imenu koncedenta sklene župan.

42. člen

Koncesionar izvaja koncesijo v svojem imenu in za svoj račun.

Koncesionar nosi celotno tveganje potreb po storitvah javne službe in druga tržna tveganja koncesije.

Koncesionar ni upravičen do nobenih garancij ali plačil koncedenta zaradi tega, ker prihodki iz koncesije ne dosegajo načrtovanih.

Koncesionar ni upravičen do poplčila katerih koli vlaganj v objekte in naprave koncesije od koncedenta, razen v primeru predčasnega prenehanja koncesije skladno s tem odlokom in koncesijsko pogodbo.

43. člen

Koncesijska pogodba, ki je v bistvenem nasprotju s koncesijskim aktom, kot je veljal ob sklenitvi pogodbe, je neveljavna. Če gre za manjša ali nebistvena neskladja, se uporablja koncesijski akt.

44. člen

S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita vsa vprašanja koncesijskega razmerja, in sicer:

- obliko in namen koncesije;
- medsebojne obveznosti v zvezi z uporabo in vzdrževanjem naprav ter objektov koncesije;
- spremembe v družbi koncesionarja, o katerih mora ta pridobiti soglasje koncedenta;
- možnosti vstopa v koncesijsko razmerje namesto dosedanjega koncesionarja;
- pogodbene kazni ter razloge za odpoved, razvezo in razdrtje pogodbe ter pravice in obveznosti pogodbenih strank v takih primerih;
- pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v zvezi z izvajanjem javne službe;
- pogoje za oddajo poslov podizvajalcem;
- dolžnost koncesionarja poročati koncedentu o vseh dejstvih in pojavih, ki utegnejo vplivati na izvajanje javne službe na način in pod pogoji, določenimi v koncesijskem aktu;
- način finančnega in strokovnega nadzora s strani koncedenta;
- pogodbene sankcije zaradi neizvajanja ali nepravilnega izvajanja javne službe;
- medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z izvajanjem ali neizvajanjem javne službe;
- razmerja ob spremenjenih in nepredvidljivih okoliščinah;
- način spreminjanja koncesijske pogodbe;
- prenehanje koncesijske pogodbe, posledice prenehanja in morebitno podaljšanje pogodbe;
- posledice spremenjenih okoliščin, višje sile in aktov javne oblasti koncedenta.



X. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

45. člen

Koncesionar si zagotavlja plačilo za opravljene storitve javne službe z zaračunavanjem opravljenih storitev koncedentu, storitve pa se financirajo iz proračuna Občine Ankaran ter drugih virov.

46. člen

Cenik storitev in način usklajevanja cen je sestavni del koncesijske pogodbe.

XI. NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

47. člen

Plačilo za izvajanje gospodarske javne službe je mesečno in se obračunava skladno s cenikom storitev za pretekli mesec na podlagi izvedenih del. Način plačila je urejen s koncesijsko pogodbo.

XII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

48. člen

Nadzor nad izvajanjem podeljene koncesije izvaja pristojni organ v okviru svojega delovnega področja in zakonskih pooblastil. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javne službe, zlasti pa zakonitostjo in strokovnostjo izvajanja.

Nadzorstvo iz prvega odstavka opravljajo pristojni občinski inšpektorji.

Službe, navedene v drugem odstavku tega člena, lahko pri opravljanju nadzora ob ugotovitvi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, izdajajo odločbe ter odredijo druge ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

49. člen

Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila v zvezi z nadzorom pooblasti ustrezno strokovno službo, zavod oziroma drugo ustrezno institucijo.

Osebam, ki se izkažejo s pooblastilom župana, mora koncesionar omogočiti odredjeni nadzor, pregled naprav ter omogočiti vpogled v dokumentacijo in nuditi zahtevane podatke ter pojasnila.

50. člen

Nadzor nad izvajanjem določil tega odloka izvajajo tudi občinska inšpekcija, ki je tudi pristojna za vodenje postopkov o ugotovljenih prekrških, ter ostali državni organi, ki imajo takšno pristojnost po samem zakonu.

51. člen

Finančni nadzor nad poslovanjem koncesionarja izvaja pristojni občinski organ. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

Koncesionar mora koncedentu omogočiti odredjeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze ...), v kataster javne službe oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.

Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan, potekati pa mora tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.

O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.



52. člen

Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

XIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

53. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe;
- s prenehanjem koncesionarja;
- z odkupom koncesije;
- z odvzemom koncesije;
- s prevzemom javne službe v režijo oziroma prenosom na javno podjetje.

54. člen

Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena;
- z (enostranskim) koncedentovim razdrtjem;
- z odstopom od koncesijske pogodbe;
- s sporazumno razvezo.

55. člen

Koncesijska pogodba lahko z (enostranskim) koncedentovim razdrtjem preneha:

- če je proti koncesionarju uveden postopek zaradi insolventnosti, drug postopek prisilnega prenehanja ali likvidacijski postopek;
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega pravilnega izvajanja koncesije;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam;
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti;
- če koncesionar koncedentu ne omogoča nadzora v skladu z določbami tega odloka.

V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prvega odstavka tega člena lahko koncedent s priporočeno pošto koncesionarja obvesti o enostranskem razdrtju koncesijske pogodbe in mu do pravnomočne izbire novega koncesionarja naloži izvajanje javne službe ali izvajanje javne službe v vmesnem času zagotovi na drug ustrezen način.

Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

Ob razdoru koncesijske pogodbe je koncedent dolžan koncesionarju v enem letu zagotoviti povrnitev morebitnih revaloriziranih neamortiziranih vlaganj, ki jih ni mogoče ali ni upravičeno brez posledic vrniti koncesionarju v naravi.

56. člen

Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:

- če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno;



- če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno.

Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje koncedenta v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu temelječem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja in je sorazmeren s posegom v koncesionarjeve pravice.

57. člen

Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

Stranki se lahko sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, če ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja oziroma drugih enakovredno ocenjenih okoliščin nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

58. člen

Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.

Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje ...). V teh primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopi.

59. člen

Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame.

Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem koncesionirane javne službe v za to s koncesijsko pogodbo določenem roku;
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot javna služba ali kot koncesionirana javna služba.

Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijski pogodbi. Odvzem koncesije je mogoč le, če kršitev resno ogrozi izvrševanje javne službe. Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.

Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

V primeru odvzema iz druge točke prvega odstavka je koncedent dolžan koncesionarju povrniti tudi odškodnino po splošnih pravilih odškodninskega prava.

V primeru odvzema koncesije ali drugega prenehanja po določbah tega odloka lahko koncedent prevzame koncesionirano gospodarsko javno službo v režijo, podeli javnemu podjetju ali jo odda na drug način, določen z zakonom-

60. člen

Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi takojšnji odkup koncesije. Odločitev o odkupu mora sprejeti občinski svet, ki mora hkrati tudi razveljaviti koncesijski akt in sprejeti nov(e) predpis(e) o načinu izvajanja javne službe. Odkup koncesije se izvede na podlagi upravne odločbe in uveljavi v razumnem roku, ki pa ne sme trajati več kot štiri mesece.

Poleg obveze po izplačilu dokazanih neamortiziranih vlaganj koncesionarja prevzema koncedent tudi obvezo po povrnitvi nastale dejanske škode in izgubljenega dobička za obdobje do rednega prenehanja koncesijske pogodbe.



61. člen

V primeru prenehanja koncesijskega razmerja mora dotedanji koncesionar nepretrgoma opravljati javno službo do dneva, ko to prevzame drug izvajalec.

XIV. DRUGI POGOJI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

62. člen

Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje javne službe ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirano javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti ukrepov v primeru nepredvidljivih napak in višje sile. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju javne službe v takih pogojih.

V primeru iz prejšnjega odstavka ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane javne službe v nepredvidljivih okoliščinah.

V primeru višje sile in drugih nepredvidljivih okoliščinah lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru prevzame Občinski štab za civilno zaščito nadzor nad izvajanjem ukrepov.

63. člen

Stavka delavcev koncesionarja ne šteje za razloge višje sile. V primeru stavke delavcev mora koncesionar zagotoviti izvajanje gospodarske javne službe najmanj v obsegu, kot je za tovrstni primer predvideno v veljavni zakonodaji.

Prav tako snežne razmere ne štejejo za višjo silo, saj je namen koncesije ravno v vzpostavitvi prometa in stanja, v katerem je mogoča uporaba predmeta koncesije v primeru snega.

64. člen

Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.

Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz koncesijske pogodbe.

65. člen

Koncesija je prenosljiva le z izrecnim pisnim soglasjem koncedenta.

Akt o prenosu koncesije se izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

Posledica prenosa koncesijskega razmerja je vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika.



66. člen

Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev javne službe se uporablja izključno pravni red Republike Slovenije.

S koncesijsko pogodbo se lahko dogovori, da je za odločanje o sporih med koncedentom in koncesionarjem pristojna arbitraža, kolikor to ni v nasprotju s pravnim redom Republike Slovenije.

V razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev javne službe se ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže (prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže).

XV. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

67. člen

Postopek za podelitev koncesije po tem odloku koncedent začne z objavo javnega razpisa najkasneje v 90 dneh po uveljavitvi odloka.

68. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. _____

Ankaran, _____

OBČINA ANKARAN
Župan
Gregor Strmčnik